

# Comune di Introd

## REGOLAMENTO COMUNALE DI DISCIPLINA DELL'ATTIVITA' CONTRATTUALE E DELL'AMMINISTRAZIONE DEI BENI

APPROVATO CON DELIBERAZIONE  
DEL CONSIGLIO COMUNALE  
N. 20 DEL 4/7/2007

## INDICE DEGLI ARGOMENTI

NUMERO	ARGOMENTO	PAGINA
	<b>TITOLO I DISPOSIZIONI GENERALI</b>	5
1	Oggetto del regolamento	5
2	Principi generali dell'attività contrattuale	5
	<b>TITOLO II FUNZIONI E COMPETENZE</b>	6
	<b>CAPO I GLI ORGANI</b>	
3	Competenze del Consiglio comunale	6
4	Competenze della Giunta comunale	6
5	Ufficiale rogante	7
6	Il coordinatore del ciclo di realizzazione del singolo lavoro pubblico	7
	<b>CAPO II FASE PRECONTRATTUALE</b>	8
7	Approvazione del progetto	8
8	Deliberazione a contrarre	8
9	Disposizioni particolari in materia di accesso agli atti di gara e ai contratti	9
10	Nomina delle commissioni di gara	9
11	Funzionamento delle commissioni di gara	10
12	Commissioni di gara	10
13	Commissioni di gara per gli affidamenti con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e per il concorso di idee e di progettazione	10
14	Verbale di gara	11
15	Sedute di gara	12
16	Tornate di gara	12
17	Bando di gara e lettera di invito	12
18	Strumenti tecnici per l'attività negoziale e incarichi professionali	13
	<b>TITOLO III PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE</b>	14
	<b>CAPO INORME GENERALI</b>	
19	I procedimenti di gara	14
20	Fasi delle procedure di affidamento	14
21	Norme comuni	15
	<b>CAPO II PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE</b>	16
22	La procedura aperta	16
23	L'asta	16
24	La procedura ristretta: licitazione privata	17
25	Licitazione privata: modalità della gara	18
26	L'appalto concorso	19
27	Appalto concorso: procedure di gara	19
28	Aggiudicazione	19
29	Accordi quadro	20
30	Procedura negoziata: la trattativa privata	21
31	Trattativa privata mediante pre-selezione informale	21
32	Dialogo competitivo	21
	<b>CAPO III PROCEDURE TELEMATICHE DI ACQUISTO PER L'APPROVVIGIONAMENTO DI BENI E SERVIZI.</b>	22
33	Definizioni	22
34	Oggetto	22
35	Istituzione e utilizzo di procedure telematiche di acquisto	23
36	Gare telematiche	23
37	Mercato elettronico della pubblica amministrazione	25
38	Gestore del sistema	26
39	Responsabile del procedimento	26
	<b>CAPO IV ATTIVITA' CONNESSE A QUELLA CONTRATTUALE</b>	26
40	Indagini di mercato	26
41	Concorso di idee o di progettazione	27
	<b>TITOLO IV REGIMI SPECIALI PER LA REALIZZAZIONE DI LAVORI</b>	27

	<b>PUBBLICI</b>	
42	Concessioni di lavori pubblici	27
43	Procedura di scelta del concessionario di lavori pubblici e aggiudicazione	29
44	Bando di gara per l'affidamento della concessione	30
45	Schema di contratto di concessione	31
46	Contenuti dell'offerta	32
47	Risoluzione e revoca della concessione	32
48	Subentro	33
49	Società a partecipazione pubblica	33
50	Realizzazione di lavori pubblici con capitale di rischio privato	33
51	Disposizioni in materia di lavori concernenti i beni culturali	35
52	Manutenzione delle opere pubbliche	36
	<b>TITOLO V ESECUZIONE IN ECONOMIA</b>	<b>38</b>
53	Principi generali	38
	<b>CAPO I LAVORI PUBBLICI ESEGUIBILI IN ECONOMIA</b>	<b>39</b>
54	Limiti di importo e tipologie di lavori eseguibili in economia	39
55	Modalità di esecuzione e procedure di affidamento	40
	<b>CAPO II ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI IN ECONOMIA</b>	<b>42</b>
56	Oggetto e fonti normative	42
57	Limiti di applicazione dell'acquisizione in economia di beni e servizi	43
58	Tipologie di beni e forniture	43
59	Acquisizione di servizi in economia	44
60	Altre spese in economia	46
61	Acquisizione di beni e di servizi mediante buoni d'ordine	46
62	Scelta del contraente	47
63	Modalità di esecuzione in economia	47
64	Acquisizione di beni mediante cottimo fiduciario	48
65	Criteri di affidamento e mezzi di tutela	49
66	Deposito cauzionale e verifica della prestazione	49
67	Pagamenti	49
	<b>CAPO III NORME COMUNI</b>	<b>50</b>
68	Individuazione delle ditte fornitrici	50
69	Contabilizzazione e documentazione delle spese	50
70	Rendiconto	50
	<b>TITOLO VI DISPOSIZIONI SPECIALI IN MATERIA DI SERVIZI</b>	<b>51</b>
71	Concessione di servizi di pubblico interesse	51
72	Requisiti per la partecipazione alle procedure per l'affidamento di servizi socio-sanitari, socio-educativi e socio-assistenziali	51
73	Prestazione di servizi da parte di cooperative sociali	52
74	Convenzioni e forme di collaborazione con soggetti senza scopo di lucro	53

	<b>TITOLO VII IL CONTRATTO</b>	54
	<b>CAPO I I CONTRATTI IN GENERALE</b>	
75	Contenuto del contratto	54
76	Contratti misti	56
77	Contratto quadro	57
78	Forma del contratto	57
79	Durata del contratto	58
80	Stipulazione del contratto	58
81	Adempimenti connessi alla normativa antimafia	59
82	Responsabile delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici	59
83	Spese contrattuali	59
84	Cauzione provvisoria	60
85	Cauzione definitiva	60
86	Inadempimenti contrattuali e penali	61
87	Definizione delle controversie	61
88	Autotutela contrattuale	62
89	Prezzi	62
90	Modifiche contrattuali	62
91	Interpretazione del contratto	62
92	Subappalto e cottimo	63
93	Variazioni all'opera	63
94	Collaudi e accertamento di regolare esecuzione della prestazione	63
95	Cessazione del contratto e cause di risoluzione	64
	<b>CAPO II ALTRI CONTRATTI</b>	64
96	Alienazione di beni mobili	64
97	Affitto e locazione di beni immobili	64
98	Prestito d'uso	65
99	Acquisto di beni immobili	65
100	Acquisto di beni immobili in corso di costruzione	66
101	Contratti di permuta	66
102	Beni immobili alienabili	66
103	Diritti di prelazione	66
104	Alienazioni immobiliari	67
105	Esperimento della gara	68
106	Ripetizione della gara	68
107	Sponsorizzazioni	68
	<b>TITOLO VIII DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE</b>	69
108	Norme transitorie	69

## **TITOLO I DISPOSIZIONI GENERALI**

### **Articolo 1 Oggetto del regolamento**

1. Il presente regolamento disciplina:  
l'attività contrattuale del comune, sia derivante dall'espletamento di procedure di tipo pubblicistico, quali affidamento di lavori, forniture di beni e servizi, concessioni di beni, sia derivante dagli istituti contrattualistici di tipo privatistico quali acquisti, locazioni, comodati, ecc.;
- a) i servizi in economia.
2. Il Comune ha facoltà di applicare il presente regolamento alla procedure di scelta dei soci e/o all'alienazione di quote o azioni.

### **Articolo 2 Principi generali dell'attività contrattuale<sup>1</sup>**

1. L'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, ai sensi del presente regolamento, deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza; l'affidamento deve altresì rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel presente regolamento.
2. Il Comune, al fine di garantire il principio di trasparenza dell'azione amministrativa, adotta idonei strumenti di informazione, anche di tipo informatico e telematico, secondo i principi fissati dalla legge e dal proprio statuto.
3. Per quanto non espressamente previsto nel presente regolamento, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto della normativa regionale e statale vigente.
4. Fatti salvi i principi e gli intendimenti di cui ai commi 1 e 2, il comune procede, in sede di svolgimento dei procedimenti amministrativi di cui al presente regolamento, a valorizzare fornitori di lavori, beni e servizi che perseguono fini etici, sociali e ambientali di pubblica utilità.

---

<sup>1</sup> vedi art. 2 del CCPLSF.

## **TITOLO II FUNZIONI E COMPETENZE**

### **CAPO I GLI ORGANI**

#### **Articolo 3 Competenze del consiglio comunale**

1. Compete al Consiglio Comunale<sup>2</sup>, e su proposta della Giunta, approvare il programma di opere pubbliche da realizzarsi nel corso di ogni esercizio finanziario.
2. La relazione previsionale e programmatica ha valore di programma annuale e pluriennale delle opere pubbliche.<sup>3</sup>
3. Nel caso di cooperazione fra enti locali per la realizzazione di cicli di lavori pubblici di cui alla normativa regionale vigente in materia di lavori pubblici<sup>4</sup> il Consiglio comunale approva la relativa convenzione.

#### **Articolo 4 Competenze della Giunta comunale**

1. La Giunta comunale adotta gli atti di amministrazione che attuano i programmi e gli indirizzi del Consiglio che non rientrino nelle competenze, previste dalle leggi e dallo statuto, del Sindaco, del segretario e dei responsabili di servizio.
2. La Giunta comunale adotta, fra l'altro, i seguenti atti deliberativi:
  - a) approvazione di perizie, tali da comportare aumento di spesa o variante ai sensi della normativa regionale vigente in materia di lavori pubblici;<sup>5</sup>
  - b) approvazione del certificato di collaudo relativo a lavori le cui contabilità presentino riserve<sup>6</sup> da parte della ditta appaltatrice.
3. La Giunta comunale svolge attività di controllo sull'attuazione dei programmi e sul raggiungimento degli obiettivi da parte dei responsabili dei servizi.

#### **Articolo 5 Ufficiale rogante**

---

<sup>2</sup> ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 7 dicembre 1998, n.54 (sistema delle autonomie in Valle d'Aosta)

<sup>3</sup> ai sensi e agli effetti dell'articolo 9 della 20 giugno 1996, n. 12 (legge regionale in materia di lavori pubblici) e successive modificazioni: Art. 9 (Programmazione dei lavori pubblici degli enti locali) della l.r. 12/1996:

1. Per i soggetti di cui all' art. 3, comma 2, lett. b) e c), le previsioni in materia di lavori pubblici contenute nella relazione previsionale e programmatica possono sostituire il programma di previsione con valenza triennale e il piano operativo con efficacia annuale. Per ogni opera è compilata una scheda tecnica di intervento che deve essere coerente con le indicazioni della relazione previsionale e programmatica.

<sup>4</sup> Vedi art. 5 della l.r. 12/1996:

"1. I Comuni possono prevedere l'esercizio in forma associata, attraverso le Comunità montane, ai sensi dell'articolo 83 della legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta), dei compiti previsti dalla presente legge, nell'ipotesi di insufficienza delle loro strutture tecnico-amministrative, regolando i reciproci rapporti con apposita convenzione relativa all'intero ciclo di realizzazione del lavoro pubblico."

<sup>5</sup> L'art.32 della l.r. 12/1996 contiene la disciplina delle varianti in corso d'opera. Vedi anche art.134, comma 9 del D.P.R. 21 dicembre 1999, n. 554 (regolamento di attuazione delle legge 11 febbraio 1994, n. 109 legge quadro in materia di lavori pubblici e successive modificazioni.

<sup>6</sup> Vedi art.240 ( Accordo bonario) del CCPLSF

1. Le funzioni di ufficiale rogante del Comune sono esercitate dal segretario comunale<sup>7</sup>. La competenza alla stipulazione è attribuita, di norma, al Segretario Comunale, o, quando questi sia ufficiale rogante, al Sindaco<sup>8</sup>.
2. L'ufficiale rogante può rogare tutti i contratti nei quali l'ente è parte e autenticare scritture private ed atti unilaterali nell'interesse dell'ente.
3. L'ufficiale rogante è tenuto ad osservare ogni disposizione di principio e di legge in materia di disciplina dell'attività notarile, anche per quanto attiene ai termini ed agli allegati che devono formare parte integrante del contratto.

## **Articolo 6**

### **Il coordinatore del ciclo di realizzazione del singolo lavoro pubblico**

1. Per ogni singolo intervento previsto dal programma delle opere pubbliche l'amministrazione individua all'interno della propria struttura il coordinatore del ciclo di realizzazione del singolo lavoro pubblico, ai sensi della normativa regionale vigente in materia di lavori pubblici.<sup>9</sup>
2. Nelle ipotesi di mancanza della competente struttura tecnica o di inadeguatezza delle professionalità interne l'amministrazione può nominare coordinatore del ciclo un dipendente di altro soggetto appaltante, individuato preferibilmente nella Comunità montana di appartenenza o in altro ente locale in essa ricompreso o infine nell'amministrazione regionale. E' consentito il ricorso a un professionista esterno:
  - a) qualora sussista l'urgenza di avviare il ciclo di realizzazione del singolo lavoro;
  - b) quando esperiti questi tentativi l'ente non riesca a reperire un coordinatore dipendente da altra stazione appaltante.<sup>10</sup>
3. Spetta alla Giunta Comunale la nomina del coordinatore del ciclo di realizzazione del singolo lavoro pubblico.<sup>11</sup>
4. Il coordinatore del ciclo svolge le funzioni previste dalla normativa regionale vigente in materia di lavori pubblici.<sup>12</sup>
5. Nel caso di affidamento all'esterno di appalti pubblici di lavori, il coordinatore assicura la tutela degli interessi dell'ente in relazione all'uso delle proprie risorse, agli obiettivi funzionali stabiliti dall'ente, ai tempi di completamento e di utilizzo dell'opera o di parti funzionali della stessa, garantendo il livello qualitativo di realizzazione del lavoro.

## **CAPO II**

### **FASE PRECONTRATTUALE**

<sup>7</sup> L'art. 9, comma 1, lettera b) della l.r. 19/8/1998, n. 46 prevede che il segretario dell'ente locale "roga tutti i contratti nei quali l'ente è parte ed autentica scritture private e atti unilaterali nell'interesse dell'ente, salvo diversa indicazione dell'amministrazione"

<sup>8</sup> occorre verificare a chi ( segretario o responsabile di servizio) è stata attribuita la competenza alla stipula dei contratti nel regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e quindi modificare in tal senso tale disposizione.

<sup>9</sup> Il rinvio è all'art. 4 della l.r. 12/1996 come modificato dalla l.r. 19/2005

<sup>10</sup> cfr art. 4, comma 8 bis della l.r. 12/1996: 8bis. "Nelle ipotesi di mancanza della competente struttura tecnica o di inadeguatezza delle professionalità interne in relazione ai lavori programmati, i soggetti di cui all'articolo 3, comma 2, lettere a), b), c), d) ed e), possono nominare coordinatore del ciclo un dipendente di altro soggetto appaltante ovvero, qualora sussista l'urgenza di avviare il ciclo di realizzazione del singolo lavoro, un professionista esterno"

<sup>11</sup> Salvo il caso in cui lo statuto comunale abbia attribuito competenze gestionali alla Giunta comunale ai sensi dell'art. 23, comma 4 della l.r. 54/1998 o al sindaco ai sensi dell'art. 26 della l.r. 54/1998

<sup>12</sup> Il rinvio è all' articolo 4 della l.r. 12/1996, come modificato dalla l.r. 19/2005

## **Articolo 7**

### **Avvio del procedimento di affidamento dei contratti**

1. L'accesso alle fasi del procedimento negoziale presuppone l'approvazione del progetto esecutivo e la deliberazione a contrarre da parte della Giunta comunale.
2. L'intervento deve essere compreso nella relazione previsionale e programmatica o in altro atto fondamentale approvato dal Consiglio comunale.

## **Articolo 8**

### **Deliberazione a contrarre**

1. La deliberazione a contrarre<sup>13</sup><sup>14</sup>, individua i requisiti di ordine tecnico-organizzativo ed economico-finanziario richiesti ai concorrenti per l'ammissione alla gara, qualora rimessi alla discrezionalità dell'ente appaltante, e la forma del contratto da stipulare.
2. In particolare la deliberazione a contrarre deve avere i seguenti contenuti<sup>15</sup>:
  - a) la volontà e il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente<sup>16</sup> ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti e le ragioni che ne sono alla base;
  - d) il finanziamento della spesa.
3. La motivazione della deliberazione a contrarre deve contenere:
  - a) la descrizione delle necessità dell'ente in relazione al servizio o bene da acquisire;
  - b) Le ragioni che inducono a scegliere la procedura;
4. I capitolati per forniture di beni e servizi sono approvati dal responsabile del servizio.
5. La spesa relativa a ciascun contratto deve essere finanziata nelle forme previste dalla vigente normativa.
6. La responsabilità delle procedure connesse all'attività negoziale è affidata al responsabile del servizio. Qualora l'oggetto del contratto interessi più servizi, aree o progetti, il segretario comunale individua con idoneo atto organizzativo il responsabile competente.

## **Articolo 9**

### **Disposizioni particolari in materia di<sup>17</sup> accesso agli atti di gara e ai contratti**

1. L'accesso agli atti di gara e ai contratti è soggetto alle disposizioni del regolamento comunale in materia di accesso ai documenti amministrativi, salvo quanto previsto dalle disposizioni seguenti.

<sup>13</sup> per i contenuti della determina a contrarre vedi anche art. 53 (tipologia e oggetto dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture) del CCPLSF

<sup>14</sup> tale competenza va verificata con quanto previsto dal regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sulle funzioni dei responsabili dei servizi.

<sup>15</sup> vedi art. 192 del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 ( testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)

<sup>16</sup> Vedi art. 55, comma 1 del CCPLSF

<sup>17</sup> si ritiene opportuno inserire questa ulteriore normativa prevista dall'art.13 del CCLPSF e valida per tutti i contratti in materia di lavori, forniture e servizi: L'art.24, comma 5 della l.r.12/1996 stabilisce invece solo in relazione ai contratti di lavori pubblici:

*“Nell'ambito delle procedure di affidamento degli appalti o delle concessioni di cui alla presente legge, è fatto divieto ai soggetti di cui all'articolo 3, comma 2, in deroga alla normativa vigente in materia di accesso ai documenti amministrativi, di comunicare a terzi o di rendere in qualsiasi altro modo noto:*

- a) l'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte nel caso di procedure aperte, prima della scadenza del termine per la presentazione delle medesime;
- b) l'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno segnalato il loro interesse nei casi di procedura ristretta o di gara informale che precede la procedura negoziata, prima della comunicazione ufficiale, da parte del soggetto appaltante, dei candidati da invitare ovvero del soggetto individuato per l'affidamento mediante procedura negoziata.

2. Il diritto di accesso è differito:
  - a) nelle procedure aperte, per l'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle medesime;
  - b) nelle procedure ristrette e negoziate, e in ogni ipotesi di gara informale, per l'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno segnalato il loro interesse, per l'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerte e per l'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime;
  - c) per le offerte, fino all'approvazione dell'aggiudicazione definitiva.
3. Gli atti di cui al comma 2, fino ai termini ivi previsti, non possono essere comunicati a terzi o resi noti in qualsiasi altro modo.
4. Sono esclusi il diritto di accesso e ogni forma di divulgazione in relazione:
  - a) alle informazioni fornite dagli offerenti che costituiscano, secondo loro motivata dichiarazione, segreti tecnici o commerciali;
  - b) ai pareri legali acquisiti, per la soluzione di liti, potenziali o in atto, relative ai contratti pubblici;
  - c) alle relazioni riservate del direttore dei lavori e del collaudatore sulle domande e sulle riserve del soggetto esecutore del contratto.
5. È comunque consentito, successivamente all'aggiudicazione definitiva, l'accesso alle informazioni di cui al comma 4, lettera a) al concorrente che ne faccia richiesta ai fini della difesa in giudizio dei propri interessi.

#### **Articolo 10** **Nomina delle commissioni di gara**

1. Le commissioni per l'espletamento delle gare nelle procedure aperte e ristrette, negli appalti-concorso e nelle concessioni di servizi e forniture sono nominate con provvedimento del segretario comunale<sup>18</sup>
2. La scelta dei componenti deve tener conto di eventuali incompatibilità legate a interessi, di qualunque natura, all'appalto.

#### **Articolo 11** **Funzionamento delle commissioni di gara**

1. I lavori delle commissioni di gara devono svolgersi nel rispetto del principio di continuità, ma il Presidente può disporre, per motivate ragioni, la sospensione e l'aggiornamento dei lavori.
2. Le commissioni di gara sono responsabili delle procedure, limitatamente alla fase di gara.

#### **Articolo 12** **Commissioni di gara**

1. La commissione di gara è composta da un numero dispari di componenti, in numero massimo di cinque.

---

<sup>18</sup> tale competenza va verificata con quanto previsto dal regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sulle funzioni dei responsabili dei servizi.

2. Un membro della commissione, designato dal Segretario comunale, è tenuto alla redazione degli atti e dei verbali di gara, sottoscritti da tutti i membri della commissione, dai testimoni e dagli altri eventuali soggetti previsti dalla legge.
3. Alle sedute della commissione di gara assistono almeno due testimoni.
4. La commissione adempie collegialmente alle funzioni attribuitele, con la presenza di tutti i membri. In caso di dissenso in ordine ai provvedimenti da adottare, la decisione spetta al Presidente.

### **Articolo 13**

#### **Commissioni di gara per gli affidamenti con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e per il concorso di idee e di progettazione**

1. La commissione costituita da un numero massimo di cinque membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto,<sup>19</sup> è composta come segue:
  - a) Responsabile del servizio interessato che la presiede
  - b) Segretario comunale o responsabile di un servizio diverso da quello interessato
  - c) almeno un membro scelto tra docenti universitari, Segretari comunali, tecnici della Regione, di altri Comuni o professionisti, particolarmente competenti nella specifica materia oggetto del contratto.
2. Ai commissari si applicano le disposizioni in materia di incompatibilità previste dalla vigente normativa<sup>20</sup>.
3. L'atto di nomina dei membri della commissione ne determina il compenso e fissa il termine per l'espletamento dell'incarico. Tale termine può essere prorogato una volta sola per giustificati motivi.<sup>21</sup> Le spese relative alla commissione sono inserite nel quadro economico del progetto tra le somme a disposizione della amministrazione appaltante.
4. La commissione si ispira nel suo operato a criteri di funzionalità e di efficienza. Per la legalità delle adunanze è necessaria la presenza di tutti i membri.
5. Le sedute della commissione non sono pubbliche nella fase di valutazione delle offerte.
6. La commissione conclude i suoi lavori esprimendo il parere in merito all'aggiudicazione. La commissione può anche esprimere il parere che nessuno dei progetti e delle offerte presentate è meritevole di essere prescelto.
7. La commissione dovrà esprimere dettagliatamente, per ogni offerta, le valutazioni e considerazioni specifiche relative a ciascuna di esse.
8. Il parere della commissione non è vincolante per l'Amministrazione che può non procedere all'aggiudicazione delle opere sia a causa della eccessiva onerosità della spesa prevista dalla soluzione progettuale prescelta dalla commissione, sia per altre motivate ragioni d'interesse pubblico.
9. La fase di prequalifica è svolta dalla commissione di cui all'articolo 12.

<sup>19</sup> vedi art.84, comma 2 del CCPLSF: "La commissione, nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, e' composta da un numero dispari di componenti, in numero massimo di cinque, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto.

<sup>20</sup> l'art.84 del CCPLSF prevede:

"4. I commissari diversi dal Presidente non devono aver svolto ne' possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta.

5. Coloro che nel biennio precedente hanno rivestito cariche di pubblico amministratore non possono essere nominati commissari relativamente a contratti affidati dalle amministrazioni presso le quali hanno prestato servizio.

6. Sono esclusi da successivi incarichi di commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi.

7. Si applicano ai commissari le cause di astensione previste dall'articolo 51 cod. proc. civ.."

<sup>21</sup> vedi art.92, comma 3 del D.P.R.554/1999

## **Articolo 14**

### **Verbale di gara**

1. Le operazioni di gara sono registrate in apposito verbale redatto dal membro della commissione con funzioni di segretario verbalizzante.
2. Nel verbale sono registrate tutte le operazioni, le vicende e gli accadimenti relativi alla gara. In particolare il verbale conclusivo delle operazioni di gara deve contenere:
  - a) l'oggetto e il valore dell'appalto;
  - b) i nomi degli offerenti presi in considerazione e i motivi della scelta;
  - c) i nomi degli offerenti esclusi e i motivi dell'esclusione;
  - d) i motivi del rigetto delle offerte giudicate incongrue o anomale;
  - e) in caso di dialogo competitivo e di procedura negoziata, le circostanze, che giustificano il ricorso a tale procedura<sup>22</sup>;
  - f) le ragioni per le quali l'amministrazione ha rinunciato ad aggiudicare un contratto, a concludere un accordo quadro o a istituire un sistema dinamico di acquisizione<sup>23</sup>.
3. In caso di sedute pubbliche, si dà indicazione delle persone estranee alla commissione eventualmente presenti, annotando il nominativo delle stesse (*e il titolo al quale partecipano*). Le contestazioni eventualmente sollevate devono essere annotate nello stesso verbale. Il verbale è corredato dalle relazioni tecniche e delle relative motivazioni.

## **Articolo 15**

### **Sedute di gara**

1. Le sedute delle commissioni di gara si tengono in locali aperti al pubblico, nei giorni e negli orari fissati dagli atti di gara.
2. Le sedute di si svolgono a porte chiuse:
  - a) nel caso di commissioni per il concorso di idee e di progettazione;
  - b) nelle gare in cui si utilizza il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nella fase di valutazione delle offerte;
  - c) in tutti gli altri casi in cui l'offerta consista anche nella presentazione di un progetto;
  - d) per l'esame e la valutazione degli elementi tecnico-qualitativi delle offerte e per l'eventuale verifica delle anomalie delle stesse.

## **Articolo 16**

### **Tornate di gara**

1. Nel caso in cui l'Amministrazione proceda a tornate di gara di appalto da effettuarsi contemporaneamente è sufficiente la presentazione, da parte dell'impresa invitata a più di una gara, della documentazione relativa all'appalto di importo più elevato.
2. La documentazione è allegata all'offerta relativa alla prima delle gare alle quali l'impresa concorre, secondo l'ordine stabilito nell'avviso di gara, salvo quella specificatamente richiesta per ciascuna gara, che dovrà essere inclusa nel plico relativo alla stessa.

## **Articolo 17**

### **Bando di gara e lettera di invito**

---

<sup>22</sup> vedi art.78 CCPLFS

<sup>23</sup> vedi art.78 CCPLFS

1. Si definiscono ai fini della loro utilizzazione nel presente regolamento:
  - a) bando di gara: l'atto mediante il quale l'Amministrazione comunale indice un appalto; il bando di gara è redatto in conformità a quanto previsto dalla legge;
  - b) avviso della gara: l'atto mediante il quale l'Amministrazione dà pubblica notizia dell'appalto di cui al bando previsto dalla lettera a) ai fini della presentazione delle domande di partecipazione. L'avviso e il bando di gara possono materialmente coincidere purché contengano tutti i requisiti stabiliti dalla legge.
  - c) invito alla gara: l'atto mediante il quale l'Amministrazione invita formalmente le imprese a presentare l'offerta.
2. I bandi di gara e le lettere di invito, firmati dal responsabile di servizio<sup>24</sup>, rendono nota la volontà dell'Amministrazione e hanno i contenuti previsti dalle vigenti disposizioni di legge o regolamento per il tipo di gara che è indetta, con la precisazione dei requisiti richiesti per la partecipazione alla stessa e della relativa documentazione. Essi devono altresì indicare le modalità di svolgimento della gara, i criteri di aggiudicazione<sup>25</sup>, i contenuti dell'offerta, le cause di esclusione e specificare tutti gli altri oneri imposti alle ditte partecipanti.
3. Il bando di gara è redatto sulla base delle indicazioni contenute nella deliberazione a contrarre e nel capitolato speciale.
4. Il bando di gara e la lettera di invito costituiscono la *lex specialis* della gara e prevalgono su ogni diversa e contrastante disposizione contenuta in altri atti di gara.
5. Il bando stesso o il suo estratto vengono resi pubblici secondo le forme previste dalla legislazione vigente<sup>26</sup> in materia di lavori e forniture di beni e di servizi.
6. Le spese di pubblicazione del bando sono poste a carico dell'Amministrazione appaltante a norma delle vigenti disposizioni legislative.

## Articolo 18

### Strumenti tecnici per l'attività negoziale e incarichi professionali

1. Il Comune è tenuto a conformare la propria attività negoziale a strumenti tecnici e amministrativi che garantiscano l'interesse pubblico e le migliori condizioni di efficienza, di produttività e di efficacia.
2. Il conferimento di incarichi esterni di progettazione, studio e ricerca è soggetto alle disposizioni del presente regolamento, fatto comunque salvo quanto previsto dalla normativa regionale vigente in materia.<sup>27</sup>

<sup>24</sup> tale competenza va verificata con quanto previsto dal regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sulle funzioni dei responsabili dei servizi..

<sup>25</sup> vedi art.25 l.r. 12/1996

<sup>26</sup> il comma 6 dell'art.24 della l.r. 12/1996 prevede in materia di pubblicazione dei bandi relativi ai lavori pubblici:

“ Per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro e inferiore alla soglia comunitaria, i bandi di gara sono pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, sul sito internet della Regione e, per estratto, su due quotidiani nazionali aventi diffusione nel territorio regionale. Per i lavori di importo pari o superiore a 500.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, i bandi di gara sono pubblicati nel Bollettino ufficiale della Regione, sul sito internet della Regione e, per estratto, su due quotidiani nazionali aventi diffusione nel territorio regionale. Quando l'importo dei lavori sia inferiore a 500.000 euro, la pubblicazione del bando può essere effettuata soltanto nell'albo pretorio del Comune ove si eseguono i lavori e nell'albo del soggetto appaltante. Per i lavori di importo superiore alla soglia comunitaria, le forme di pubblicità sono quelle previste dalla normativa statale vigente.”

<sup>27</sup> La disciplina degli incarichi professionali per servizi attinenti all'ingegneria e all'architettura è contenuta negli artt. 19, 20 e 21 della l.r. 12/1996, limitatamente ai lavori pubblici.

## TITOLO III PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE

### CAPO I NORME GENERALI

#### Articolo 19 I procedimenti di gara

1. Le modalità di scelta del contraente sono disciplinate secondo sistemi, modi e metodi determinati dalle leggi dello Stato e della Regione<sup>28</sup> e sono costituite dai seguenti procedimenti:
  - a) procedure aperte in cui ogni impresa interessata può presentare offerta;
  - b) procedure ristrette in cui sono accoglibili soltanto le offerte delle imprese invitate dall'amministrazione aggiudicatrice;
  - c) procedure negoziate in cui l'amministrazione aggiudicatrice consulta le imprese di propria scelta e negozia con una o più di esse i termini del contratto.
2. Gli appalti di lavori pubblici di interesse regionale<sup>29</sup> sono affidati mediante procedura aperta, cioè con asta pubblica, ove ciascun concorrente può presentare direttamente l'offerta, ovvero mediante procedura ristretta, cioè con licitazione privata, ove soltanto i concorrenti invitati dal soggetto appaltante possono presentare offerta. Il ricorso alla procedura negoziata, cioè alla trattativa privata, preceduta o meno dalla pubblicazione di un bando di gara, ove il soggetto appaltante consulta le imprese di propria scelta e negozia con una o più di esse le condizioni del contratto, è consentito solo nei casi previsti dalla normativa vigente.<sup>30</sup>
3. Quando ricorrano particolari condizioni, adeguatamente esplicitate nella deliberazione a contrattare, per l'espletamento di procedure relative a contratti di opere pubbliche l'Amministrazione può avvalersi della possibilità prevista dall'articolo 5 della legge regionale 12/1996, come modificato dalla legge regionale 19/2005.<sup>31</sup>

#### Articolo 20 Fasi delle procedure di affidamento<sup>32</sup>

1. Adottata la deliberazione di cui all'articolo 8, la selezione dei partecipanti avviene mediante uno dei sistemi previsti dall'articolo 19. Al termine della procedura è dichiarata l'aggiudicazione provvisoria a favore del miglior offerente.
2. L'aggiudicazione provvisoria è soggetta ad approvazione<sup>33</sup> dell'amministrazione aggiudicatrice entro il termine massimo di trenta giorni dal ricevimento dei documenti preordinati all'aggiudicazione definitiva,<sup>34</sup>

<sup>28</sup>Per lo Stato la disciplina generale è contenuta nel CCPLSF. Limitatamente ai lavori pubblici, vedi la l.r. 12/1996

<sup>29</sup> vedi la definizione di appalto pubblico nell'art. 3, comma 1 della l.r. 12/1996

<sup>30</sup> vedi art. 24, comma 1 della l.r. 12/1996, di cui si propone il testo nel comma 2; per la legislazione dello Stato vedi artt. 56 e 57 del CCPLSF, con ampliamento dei casi di ricorso alla procedura negoziata

<sup>31</sup> si riporta il testo vigente dell'art.5 (Forme di cooperazione tra gli enti locali) della l.r.12/1996: *"1. I Comuni possono prevedere l'esercizio in forma associata, attraverso le Comunità montane, ai sensi dell'articolo 83 della legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 (Sistema delle autonomie in Valle d'Aosta), dei compiti previsti dalla presente legge, nell'ipotesi di insufficienza delle loro strutture tecnico-amministrative, regolando i reciproci rapporti con apposita convenzione relativa all'intero ciclo di realizzazione del lavoro pubblico."*

<sup>32</sup> Si propone di inserire questa disposizione ripresa dall'art.11 del CCPLSF, che individua le fasi delle procedure di affidamento. Secondo l'art.3, comma 36 del CCPLSF *"Le «procedure di affidamento» e l'«affidamento» comprendono sia l'affidamento di lavori, servizi, o forniture, o incarichi di progettazione, mediante appalto, sia l'affidamento di lavori o servizi mediante concessione, sia l'affidamento di concorsi di progettazione e di concorsi di idee."*

<sup>33</sup> ogni comune indica l'organo competente, tenuto conto del fatto che questa approvazione è una forma di controllo e quindi deve essere individuato un soggetto diverso da quello che ha presieduto alla gara.

<sup>34</sup> Ogni comune deve indicare un termine massimo, non superiore a 30 giorni.

3. L'approvazione definitiva dei verbali può essere negata:
  - a) allorché l'offerta sia talmente bassa da farla ritenere non congrua e da far temere la preconcetta volontà della ditta di sottrarsi agli obblighi derivanti dal contratto;
  - b) allorché l'offerta sia in aumento;
  - c) per vizio rilevato nelle operazioni di gara.
4. L'aggiudicazione definitiva non equivale ad accettazione dell'offerta. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito per la stipulazione del contratto.
5. L'aggiudicazione definitiva diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti, di cui si dà atto nella determinazione del responsabile del servizio.
6. Divenuta efficace l'aggiudicazione definitiva, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione ha luogo entro il termine di sessanta giorni,<sup>35</sup> salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero nell'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario.

## **Articolo 21**

### **Norme comuni**

1. Per l'espletamento delle gare di appalto il servizio competente predispone la seguente documentazione:
  - a) determinazione del responsabile del servizio competente in materia di approvazione delle modalità di gara;
  - b) capitolato speciale d'appalto;
  - c) altra documentazione ritenuta importante ai fini dell'effettuazione della gara.
2. Nei quadri economici dei progetti di lavori e opere pubbliche devono essere previste le somme per far fronte alla pubblicazione di bandi, avvisi e esiti di gara, che sono impegnate dal responsabile del servizio competente.

---

<sup>35</sup> Vedi anche art.81 di questo regolamento e art.25, comma 12 della l.r. 12/1996 per i contratti relativi a lavori

## **CAPO II**

### **PROCEDURE DI SCELTA DEL CONTRAENTE**

#### **Articolo 22**

##### **La procedura aperta**

1. La procedura aperta, cioè i pubblici incanti e l'asta pubblica<sup>36</sup>, costituisce il procedimento con il quale l'Amministrazione rende pubblicamente noti l'oggetto e le condizioni del contratto a cui intende addivenire, riceve le offerte dei concorrenti e aggiudica l'appalto in base al metodo prescelto.
2. Le fasi dell'asta pubblica sono le seguenti:
  - a) deliberazione a contrattare che approva le clausole essenziali e le condizioni del contratto, anche eventualmente a integrazione o modifica di quanto previsto negli atti progettuali;
  - b) determinazione del responsabile del servizio interessato di approvazione degli atti relativi all'appalto (bando, avviso, ecc.);
  - c) pubblicazione del bando;
  - d) ammissione dei concorrenti;
  - e) effettuazione dell'incanto;
  - f) aggiudicazione provvisoria dell'appalto;
  - g) aggiudicazione definitiva.

#### **Articolo 23**

##### **L'asta**

1. L'asta deve essere tenuta nel luogo, giorno e ora e con il metodo stabiliti nel bando in idoneo locale presso la sede comunale, aperto ai rappresentanti o incaricati delle imprese partecipanti e, in generale, al pubblico, che vi ha libero accesso e che assiste compostamente alle operazioni di gara.
2. Il Presidente della Commissione di gara dichiara aperta l'asta e richiama l'attenzione dei concorrenti sull'oggetto del contratto e sulle modalità e l'importo dell'appalto. Dopo la dichiarazione di apertura dell'asta, le offerte inviate o presentate non possono essere più ritirate. Qualora le offerte possano essere presentate nel giorno e nell'ora in cui si tiene l'asta, essa deve rimanere aperta un'ora per la presentazione delle offerte. E' dichiarata deserta ove non siano presentate almeno due offerte valide, salvo esplicita previsione del bando<sup>37</sup>.
3. Per le procedure di espletamento dell'asta, il Presidente e la Commissione di gara si attengono rigorosamente alle disposizioni stabilite nel regolamento di contabilità di Stato, approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827 (Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato), nella legislazione regionale per gli appalti di opere pubbliche e in quella statale vigente<sup>38</sup> in quanto applicabile.
4. All'ora stabilita, il Presidente, con l'intervento degli altri componenti della Commissione di gara e di due testimoni, dichiara aperta l'asta. Dopo aver ricordato l'oggetto e le modalità della gara dà notizia delle offerte che sono pervenute nel termine prescritto, che vengono ammesse al successivo esame e di quelle pervenute fuori termine che, effettuate le opportune verifiche, vengono escluse dalla gara. Il Presidente, assistito dagli altri componenti della Commissione di gara, procede all'apertura dei plichi, effettuando l'esame della regolarità dei documenti richiesti. A conclusione favorevole dello stesso il Presidente dichiara l'ammissione dell'offerta.

<sup>36</sup> per i lavori vedi art.24, comma 1 della l.r. 12/1996

<sup>37</sup> Vedi a rt.55, comma 4 del CCPLSF

<sup>38</sup> CCPLSF e D.P.R. 21 dicembre 1999, n.554 e successive modificazioni

5. L'esclusione dall'asta di una impresa per omissione, incompletezza e/o imperfezione dei documenti richiesti nel bando di gara e nelle norme di partecipazione, è preordinata a garantire e a tutelare l'Amministrazione comunale che deve acquisire idonea dimostrazione del possesso dei requisiti richiesti negli stessi documenti da parte di tutti i concorrenti. Allorché una prescrizione del bando disponga l'esclusione del concorrente per irregolarità della documentazione, la Commissione è tenuta a provvedere, dando atto a verbale dei motivi dell'esclusione che vengono immediatamente resi noti dal Presidente ai presenti. Eventuali eccezioni mosse al momento dell'esclusione dal rappresentante o incaricato dell'impresa interessata vengono immediatamente esaminate dalla Commissione che assume, di norma, la propria decisione definitiva, dandone atto nel verbale.
6. Le buste contenenti le offerte delle ditte non ammesse alla gara per irregolarità della documentazione sono mantenute sigillate.
7. Ultimato l'esame dei documenti, il Presidente riepiloga ad alta voce le imprese ammesse alla gara e procede soltanto a questo momento all'apertura delle buste contenenti le offerte. Per ciascuna offerta il presidente, dopo aver verificato la regolarità della firma, dà lettura delle condizioni proposte. Conclusa l'apertura delle buste e la lettura delle offerte, la Commissione, applicando il metodo di gara stabilito, determina l'impresa vincitrice della gara, fatte salve le decisioni in merito all'aggiudicazione definitiva che sono riservate al soggetto competente.

#### **Articolo 24**

##### **La procedura ristretta: licitazione privata**

1. La procedura ristretta<sup>39</sup>, cioè la licitazione privata,<sup>40</sup> è una gara a concorso limitato.
2. Le fasi del procedimento, regolate dalle disposizioni di legge vigenti, sono le seguenti:
  - a) adozione della deliberazione a contrattare e approvazione delle clausole essenziali e delle condizioni del contratto anche eventualmente a integrazione o modifica di quanto previsto negli atti progettuali;
  - b) pubblicazione del bando di gara;
  - c) presentazione delle domande di partecipazione e prequalificazione dei richiedenti;
  - d) determinazione del responsabile del servizio di approvazione dell'elenco ditte da invitare;
  - e) diramazione dell'invito ai richiedenti ammessi alla gara;
  - f) invio delle offerte e documentazioni da parte dei concorrenti;
  - g) procedure di gara con verifica dei documenti, ammissione ed esclusione dell'offerta, proclamazione dell'esito della licitazione;
  - h) adozione di determinazione di approvazione del verbale di gara e aggiudicazione provvisoria;
  - i) aggiudicazione definitiva.

#### **Articolo 25**

##### **Licitazione privata: modalità della gara**

1. La licitazione privata ha luogo, nel giorno e ora prestabiliti, in idoneo locale presso la sede comunale aperto ai rappresentanti o incaricati delle imprese partecipanti e, in generale, al pubblico, che vi ha libero accesso e che assiste compostamente alle operazioni di gara.

---

<sup>39</sup> l'art.55 del nuovo codice dei contratti stabilisce:

*"2. Le stazioni appaltanti utilizzano di preferenza le procedure ristrette quando il contratto non ha per oggetto la sola esecuzione, o quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa."*

<sup>40</sup> Per i lavori vedi art.25, comma 1 e per lavori relativi a beni culturali art.44 undecies della l.r. 12/1996

2. All'ora stabilita nella lettera d'invito, il Presidente, con l'intervento degli altri componenti della Commissione di gara e di due testimoni, dichiara aperta la licitazione. Dopo aver ricordato l'oggetto e le modalità della gara dà notizia delle offerte che sono pervenute nel termine prescritto, che vengono ammesse al successivo esame, e di quelle pervenute fuori termine che, effettuate le opportune verifiche, vengono escluse dalla gara.
3. Il Presidente, assistito dagli altri componenti della Commissione di gara procede all'apertura dei plichi, effettuando l'esame della regolarità dei documenti richiesti. A conclusione favorevole dello stesso il Presidente dichiara l'ammissione dell'offerta. L'esclusione dalla licitazione privata di una impresa per omissione, incompletezza e/o imperfezione dei documenti richiesti nell'invito alla gara, è preordinata a garantire e a tutelare l'Amministrazione comunale che deve acquisire idonea dimostrazione del possesso dei requisiti richiesti nel bando e nell'invito alla gara da parte di tutti i concorrenti. Allorché una prescrizione dell'invito alla gara disponga l'esclusione del concorrente per irregolarità della documentazione, la Commissione di gara è tenuta a provvedere, dando atto a verbale dei motivi dell'esclusione, che vengono immediatamente resi noti dal Presidente ai presenti. Eventuali eccezioni mosse dal rappresentante o incaricato dell'impresa interessata al momento dell'esclusione vengono immediatamente esaminate dalla Commissione che assume la propria decisione definitiva, dandone atto nel verbale.
4. Le buste contenenti le offerte delle ditte non ammesse alla gara per irregolarità della documentazione sono mantenute sigillate. Ultimo l'esame dei documenti il Presidente riepiloga ad alta voce le imprese ammesse alla gara e procede soltanto a questo momento all'apertura delle buste contenenti le offerte.
5. Per ciascuna offerta il Presidente, dopo aver verificato la regolarità della firma, dà lettura delle condizioni proposte nella stessa. Conclusa l'apertura delle buste e la lettura delle offerte la Commissione, applicando il metodo di gara stabilito nella lettera d'invito, determina l'impresa vincitrice della gara, fatte salve le decisioni in merito all'aggiudicazione definitiva che sono riservate al soggetto competente.
6. L'aggiudicazione è regolamentata dall'articolo 20.

## **Articolo 26**

### **L'appalto concorso**

1. I contratti possono essere affidati anche attraverso appalto-concorso, in seguito a motivata decisione dell'amministrazione, per la realizzazione di opere complesse a elevata componente tecnologica, la cui progettazione richieda il possesso di competenze specifiche o la scelta tra soluzioni tecniche differenziate e specialistiche ovvero per la realizzazione di opere la cui manutenzione richieda un periodo medio-lungo di attività.<sup>41</sup> Nel caso di lavori pubblici <sup>42</sup> lo svolgimento della gara è effettuato sulla base di una progettazione preliminare, redatta ai sensi della normativa regionale vigente in materia di lavori pubblici<sup>43</sup>, e di un capitolato prestazionale corredato dell'indicazione delle prescritte condizioni funzionali, economiche e tecniche inderogabili.<sup>44</sup>
2. Per le fasi essenziali del procedimento si applica quanto disposto dall'articolo 24, comma 2.

## **Articolo 27**

### **Appalto concorso: procedure di gara**

---

<sup>41</sup> vedi per i lavori art.24, comma 2 e art.25, comma 4 della l.r. 12/1996

<sup>42</sup> L'esigenza di una progettazione preliminare riguarda solo il caso degli appalti di lavori pubblici.

<sup>43</sup> Vedi articolo 12 della legge regionale 12/1996 e successive modificazioni

<sup>44</sup> si propone il testo dell'art. 24, comma 2 della l.r. 12/1996, che riprende l'art. 20, comma 4 della l.109/1994, abrogato dal CCPLSF

1. La Commissione di gara per i contratti da affidare mediante appalto concorso è quella prevista dagli articoli 12 e 13. La Commissione è pienamente autonoma nel fissare preliminarmente le modalità e i criteri per il suo funzionamento.
2. La Commissione, a suo giudizio, può delegare a sottocommissioni interne o a propri membri la predisposizione degli elementi di valutazione dei singoli progetti e l'analisi degli stessi. Adempiuta questa fase, la Commissione procede ad approfondita valutazione comparativa delle offerte esprimendo un proprio e definitivo giudizio sulla base degli elementi acquisiti.
3. La Commissione può anche concludere che nessuna delle offerte presentate sia meritevole di essere prescelta; in tal caso è tenuta, per ogni offerta, a esporre dettagliatamente le valutazioni e le considerazioni specifiche che hanno portato a tale conclusione.

### **Articolo 28** **Aggiudicazione<sup>45</sup>**

1. La Commissione redige un verbale dal quale risulta lo svolgimento e l'esito dei lavori effettuati dalla stessa e la proposta conclusiva espressa dalla Commissione.
2. L'amministrazione, con atto della Giunta comunale, senza entrare nel merito del giudizio tecnico della commissione, valuta discrezionalmente le risposdenze dei risultati dell'appalto-concorso in relazione alle proprie finalità, decidendo eventualmente, in base a precisa motivazione, di non dare esecuzione all'offerta prescelta.
3. Qualora l'Amministrazione, ai sensi del comma 2, ritenga di fare proprie le valutazioni e di dare corso alla esecuzione dell'offerta prescelta, si applica la procedura di cui all'articolo 20.

### **Articolo 29** **Accordi quadro<sup>46</sup>**

1. Un accordo quadro è un accordo concluso tra una o più amministrazioni aggiudicatrici e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative ai contratti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste<sup>47</sup>. L'accordo quadro può essere utilizzato quale sistema di aggiudicazione per gli appalti di forniture di beni e di servizi o per lavori caratterizzati da serialità e caratteristiche esecutive standardizzate, qualora previsti espressamente nel PEG<sup>48</sup>.
2. La selezione dei partecipanti all'accordo quadro avviene seguendo le procedure aperte o ristrette previste dalla normativa vigente. L'amministrazione nel bando deve indicare:
  - a) il periodo di validità dell'accordo quadro;
  - b) il numero massimo dei partecipanti da selezionare, i requisiti necessari e i criteri di aggiudicazione stabiliti per la scelta dei partecipanti;
  - c) l'oggetto dell'accordo e l'importo massimo presunto;
  - d) le condizioni principali e i criteri di aggiudicazione dei singoli contratti che sorgeranno sulla base dell'accordo quadro.

---

<sup>45</sup> per i lavori vedi art.25, comma 4:” L'aggiudicazione degli appalti mediante appalto-concorso avviene sempre con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

<sup>46</sup> Istituto non disciplinato dalla l.r. 12/1996, per quanto riguarda i lavori pubblici. Si propone la disciplina dell'art.59 del CCPLSF già prevista dall'art.32 della Direttiva 2004/18/CE.

<sup>47</sup> definizione data dall'art.3, comma 13 del CCPLSF

<sup>48</sup> L'art.59 del CCPLSF precisa:” . Per i lavori, gli accordi quadro sono ammessi in relazione ai lavori di manutenzione e negli altri casi, da prevedersi nel regolamento, in cui i lavori sono connotati da serialità e caratteristiche esecutive standardizzate. Gli accordi quadro non sono ammessi per la progettazione e per altri servizi di natura intellettuale, salvo che siano connotati da serialità e caratteristiche esecutive standardizzate, da individuarsi nel regolamento.

3. I singoli contratti sono preceduti da un confronto concorrenziale fra i partecipanti qualora vi siano specifiche non completamente definite dall'accordo. Il confronto<sup>49</sup> si svolge a seguito di invito da parte dell'amministrazione a tutti i partecipanti all'accordo quadro a presentare offerta nell'ambito delle condizioni fissate nell'accordo stesso, entro un termine adeguato. La procedura deve essere specificamente approvata in sede di accordo quadro.
4. In sede di presentazione dell'offerta i partecipanti devono dichiarare la permanenza dei requisiti già posseduti al momento della sottoscrizione dell'accordo quadro.

### **Articolo 30**

#### **Procedura negoziata: la trattativa privata**

1. La trattativa privata è una procedura negoziata in cui l'amministrazione consulta soggetti di propria scelta e negozia con uno o più di essi i termini del contratto<sup>50</sup>.
2. Nella deliberazione a contrarre deve essere precisata la motivazione dei presupposti di fatto e di diritto che legittimano il ricorso alla trattativa privata e se ne definisce, ove necessario, la procedura.

### **Articolo 31**

#### **Trattativa privata mediante preselezione informale<sup>51</sup>**

1. Al fine di garantire, nell'esclusivo interesse dell'amministrazione, una più completa e rapida conoscenza del mercato, l'amministrazione, nell'aggiudicazione di contratti a trattativa privata, può introdurre una preselezione informale diretta ad acquisire contestualmente tutte le offerte disponibili.
2. I criteri di valutazione delle offerte possono non essere stati stabiliti necessariamente nella lettera di invito né debbono essere fissati prima della conoscenza delle offerte. L'amministrazione è tenuta a rispettare i principi di trasparenza e della *par condicio* tra i concorrenti, rendendo noti a tutti i criteri selettivi e invitando i concorrenti a un'ulteriore negoziazione alla stregua dei criteri medesimi.

### **Articolo 32**

#### **Dialogo competitivo<sup>52</sup>**

---

<sup>49</sup> Il comma 8 dell'art.59 del CCPLSF precisa: "8. Gli appalti basati su accordi quadro conclusi con più operatori economici, qualora l'accordo quadro non fissi tutte le condizioni, possono essere affidati solo dopo aver rilanciato il confronto competitivo fra le parti in base alle medesime condizioni, se necessario precisandole, e, se del caso, ad altre condizioni indicate nel capitolato d'onere dell'accordo quadro, secondo la seguente procedura:

a) per ogni appalto da aggiudicare le stazioni appaltanti consultano per iscritto gli operatori economici che sono in grado di realizzare l'oggetto dell'appalto;

b) le stazioni appaltanti fissano un termine sufficiente per presentare le offerte relative a ciascun appalto specifico tenendo conto di elementi quali la complessità dell'oggetto dell'appalto e il tempo necessario per la trasmissione delle offerte;

c) le offerte sono presentate per iscritto e il loro contenuto deve rimanere segreto fino alla scadenza del termine previsto per la loro presentazione;

d) le stazioni appaltanti aggiudicano ogni appalto all'offerente che ha presentato l'offerta migliore sulla base dei criteri di aggiudicazione fissati nel capitolato d'onere dell'accordo quadro.

<sup>50</sup> per i casi in cui è ammessa vedi artt.56 (procedura negoziata previa pubblicazione di un bando) e 57 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando) del CCPLSF. Per i lavori pubblici vedi art.24, comma 1 l.r. 12/1996

<sup>51</sup> vedi in proposito Consiglio di Stato, sez.VI,22 gennaio 2002, n. 356

<sup>52</sup> Si tratta di istituto non disciplinato dalla l.r. 12/1996 per quanto riguarda i lavori pubblici. L'istituto è previsto dall'art.29 della direttiva 2004/18/CE in materia di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi e dall'art.58 del CCPLSF statale, che contiene un'ampia disciplina del dialogo competitivo: "1. Nel caso di appalti particolarmente complessi gli Stati membri possono prevedere che l'amministrazione aggiudicatrice, qualora ritenga che il ricorso alla procedura aperta o ristretta non permetta l'aggiudicazione dell'appalto, possa avvalersi del dialogo competitivo conformemente al presente Articolo.". Esso è stato disciplinato in alcuni regolamenti comunali (Bologna)

1. L'amministrazione può avvalersi del dialogo competitivo per appalti particolarmente complessi e tali da non permettere il ricorso<sup>53</sup> alle procedure aperte o ristrette, secondo le modalità previste dalla normativa vigente in materia.
2. Il ricorso al dialogo competitivo deve essere motivato con particolare riferimento alle caratteristiche di complessità che lo impongono.<sup>54</sup>

### **CAPO III**

## **PROCEDURE TELEMATICHE DI ACQUISTO PER L'APPROVVIGIONAMENTO DI BENI E SERVIZI<sup>55</sup>**

### **Articolo 33**

#### **Definizioni<sup>56</sup>**

1. Ai fini del presente regolamento si intendono:
  - a) per procedure telematiche di acquisto, le procedure di gara telematica e di mercato elettronico;
  - b) per gare telematiche, le procedure di scelta del contraente disciplinate all'articolo 36 ed attuate in via elettronica e telematica;
  - c) per mercato elettronico, le procedure di scelta del contraente attuate in via elettronica e telematica disciplinate all'articolo 37;
  - a) per sistemi informatici di negoziazione, le soluzioni e gli strumenti elettronici e telematici che consentono la presentazione delle offerte da parte degli utenti e la classificazione delle offerte stesse secondo metodologie e criteri predefiniti;
  - e) per gestore del sistema, il soggetto pubblico o privato di cui l'amministrazione può avvalersi, nel rispetto della normativa vigente in tema di scelta del contraente, per la gestione tecnica dei sistemi informatici di negoziazione.

### **Articolo 34**

#### **Oggetto<sup>57</sup>**

1. Le procedure telematiche di acquisto consentono all'amministrazione di effettuare approvvigionamenti di beni e servizi attraverso sistemi automatizzati di scelta del contraente.
2. Le procedure telematiche di acquisto assicurano la parità di condizioni dei partecipanti nel rispetto dei principi di trasparenza e di semplificazione delle procedure, nonché delle disposizioni, anche tecniche, di recepimento della normativa comunitaria sulle firme elettroniche e sulla documentazione amministrativa.

---

<sup>53</sup> l'art.58 del CCPLSF così definisce la complessità:

" 2. Ai fini del ricorso al dialogo competitivo un appalto pubblico è considerato <<particolarmente complesso>> quando la stazione appaltante - non è oggettivamente in grado di definire, conformemente all'articolo 68, comma 3, lettere b), c) o d), i mezzi tecnici atti a soddisfare le sue necessità o i suoi obiettivi, o - non è oggettivamente in grado di specificare l'impostazione giuridica o finanziaria di un progetto. Possono, secondo le circostanze concrete, essere considerati particolarmente complessi gli appalti per i quali la stazione appaltante non dispone, a causa di fattori oggettivi ad essa non imputabili, di studi in merito alla identificazione e quantificazione dei propri bisogni o all'individuazione dei mezzi strumentali al soddisfacimento dei predetti bisogni, alle caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali ed economico-finanziarie degli stessi e all'analisi dello stato di fatto e di diritto di ogni intervento nelle sue eventuali componenti storico-artistiche, architettoniche, paesaggistiche, nonché sulle componenti di sostenibilità ambientale, socio-economiche, amministrative e tecniche."

<sup>54</sup> Vedi art.58 del CCPLSF

<sup>55</sup> si riprende la disciplina prevista dal D.P.R. 4 aprile 2002 n. 101 (regolamento recante criteri e modalità per l'espletamento da parte delle amministrazioni pubbliche di procedure telematiche di acquisto per l'approvvigionamento di beni e servizi.)

<sup>56</sup> Si propone il testo dell'art. 1 del D.P.R. 101/2002

<sup>57</sup> Si propone il testo dell'art. 2 del D.P.R. 101/2002

3. Le procedure telematiche di acquisto sono realizzate seguendo principi di sicurezza fissati dalle disposizioni contenute nei regolamenti emanati in applicazione della disciplina vigente in materia di tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali, e conformemente ai principi in essa stabiliti.
4. Per gli approvvigionamenti di beni e servizi, anche d'importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'amministrazione di volta in volta può decidere, con provvedimento motivato, di effettuare gli stessi attraverso procedure telematiche di acquisto comunicando al gestore del sistema prescelto le informazioni ed i dati necessari. Rimane ferma la possibilità per l'amministrazione di effettuare gli approvvigionamenti di beni e servizi con le tradizionali procedure di scelta del contraente anche utilizzando, a supporto del procedimento, sistemi elettronici e telematici secondo le disposizioni della normativa vigente.

### **Articolo 35**

#### **Istituzione e utilizzo di procedure telematiche di acquisto**

1. L'istituzione e l'utilizzo di procedure telematiche di acquisto possono essere realizzate sia mediante iniziativa dell'amministrazione sia mediante la stipula di una convenzione<sup>58</sup> o in collaborazione<sup>59</sup> con altri enti pubblici o soggetti privati ai sensi degli articoli 103 e 104 della l.r. 54/1998.

### **Articolo 36**

#### **Gare telematiche<sup>60</sup>**

1. Le gare telematiche sono precedute, almeno sessanta giorni prima dell'inizio delle procedure, dalla pubblicazione, a cura dell'amministrazione e nel rispetto della normativa nazionale e comunitaria, di un bando per l'abilitazione dei potenziali offerenti alla partecipazione alle gare stesse.
2. Nel bando di abilitazione l'amministrazione può:
  - a) limitarsi a indicare il volume globale degli appalti per ciascuna delle categorie di servizi e di beni che essa intende aggiudicare nel periodo di validità dell'abilitazione, attraverso diversi sistemi informatici di negoziazione;
  - b) specificare le diverse classi per le quali gli utenti sono abilitati in relazione alle loro capacità tecniche, finanziarie ed economiche, al fine di garantire la massima partecipazione alle procedure telematiche di acquisto.
3. Il bando contiene in particolare i seguenti elementi:
  - a) i contenuti e le modalità di presentazione della domanda di abilitazione, con riferimento in particolare alla dichiarazione dell'indirizzo elettronico del richiedente, ai sensi dell'articolo 14<sup>61</sup>, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre

<sup>58</sup> vedi art.104 (Convenzioni) della l.r. 54/1998:

*"1. Per l'esercizio di funzioni, l'erogazione di servizi o la realizzazione di progetti di sviluppo che non necessino della costituzione di un soggetto dotato di personalità giuridica, gli enti locali possono stipulare tra loro, con altri enti pubblici o con altri soggetti apposite convenzioni.*

*. 2. Le convenzioni devono stabilire l'oggetto, i fini, la durata, le modalità di partecipazione dei contraenti, i loro rapporti organizzativi e finanziari nonché i reciproci obblighi e garanzie."*

<sup>59</sup> vedi art.103 (Collaborazione nell'ambito del diritto privato). della l.r. 54/1998:

*"1. Per l'esercizio di funzioni, per l'erogazione di servizi o per la realizzazione di progetti di sviluppo gli enti locali possono collaborare tra loro, con altri enti pubblici o con altri soggetti sulla base del diritto privato.*

*2. Le facoltà di cui al comma 1 possono essere esercitate anche con soggetti pubblici o privati di Stati o collettività contermini alla Valle d'Aosta in conformità con gli accordi vigenti relativi alla cooperazione frontaliera. Esse possono essere altresì esercitate con altre collettività locali di Stati membri dell'Unione europea, nei limiti della legislazione vigente."*

<sup>60</sup> Si propone il testo dell'art. 9 del D.P.R. 101/2002. Vedi anche art.85 (ricorso alle aste elettroniche) del CCPLSF.

<sup>61</sup> l'art.14, comma 1 del D.P.R. 28/12/2000, n. 445 (testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa ) prevede: *" Il documento informatico trasmesso per via telematica si intende inviato e pervenuto al destinatario, se trasmesso all'indirizzo elettronico da questi dichiarato".*

2000, n. 445 (testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa);

- b) le categorie merceologiche dei beni e dei servizi e le eventuali classi di abilitazione degli utenti;
  - c) i criteri e le modalità, inclusa l'indicazione delle eventuali procedure telematiche utilizzate, per la presentazione e la valutazione delle domande di abilitazione con particolare riguardo alla dimostrazione della capacità economica e finanziaria dei richiedenti, della capacità tecnica e del possesso dei requisiti soggettivi e oggettivi;
  - d) l'indicazione del sito nel quale l'amministrazione rende contestualmente disponibili al pubblico le seguenti informazioni:
    - 1) l'eventuale documentazione tecnica, informativa e amministrativa relativa all'individuazione dei beni da fornire e dei servizi da prestare;
    - 2) l'indirizzo di posta elettronica dell'amministrazione presso cui si possono richiedere informazioni complementari;
    - 3) le procedure e le metodologie utilizzate per la classificazione delle offerte, per l'aggiudicazione, nonché per la segnalazione delle offerte di carattere anormalmente basso ed eventuali altre anomalie;
    - 4) i casi di sospensione della procedura a seguito di anomalie segnalate dal sistema;
    - 5) le fattispecie automatiche di esclusione del singolo utente;
    - 6) l'elencazione e la descrizione dei sistemi informatici di negoziazione che saranno utilizzati nei successivi avvisi di gara, con la descrizione, per ciascuno di essi, delle procedure, delle modalità e dei criteri di scelta del contraente;
    - 7) l'indicazione del responsabile del procedimento;
    - 8) la durata, non superiore a 24 mesi, dell'abilitazione degli utenti;
    - 9) le garanzie che il fornitore dovrà rilasciare preventivamente per accedere al sistema informatico di negoziazione.
4. Il responsabile del servizio interessato decide sulle domande di abilitazione nel termine di quindici giorni dalla ricezione, comunicando all'utente quanto previsto nel processo di autorizzazione, nonché le categorie e le classi per le quali risulta abilitato, adottando una determinazione di abilitazione.

**Articolo 37**  
**Mercato elettronico della pubblica amministrazione**

1. L'amministrazione, avvalendosi del mercato elettronico, può effettuare acquisti di beni e servizi, al di sotto della soglia di rilievo comunitario, direttamente dai cataloghi predisposti dagli utenti selezionati attraverso un bando di abilitazione. Per gli acquisti di beni e servizi relativi a spese in economia si applicano le procedure previste dal Titolo V.
2. Il mercato elettronico consente altresì di richiedere ulteriori offerte agli utenti. Il sistema informatico di negoziazione provvede a valutare in maniera automatica le offerte ricevute, predisponendo una graduatoria sulla base dei criteri scelti dall'unità ordinante tra le opzioni proposte dal sistema stesso.
3. L'amministrazione abilita al mercato elettronico i fornitori di beni e servizi tramite uno o più bandi pubblicati in conformità della normativa vigente.
4. Il bando di abilitazione al mercato elettronico contiene in particolare:
  - a) le categorie merceologiche per settori di prodotti e servizi in cui è organizzato il mercato elettronico;
  - b) le specifiche tecniche, costruttive e di qualità dei beni, nonché i livelli dei servizi cui raffrontare i beni e servizi offerti ai fini dell'abilitazione dei fornitori;
  - c) le modalità e i requisiti, soggettivi ed oggettivi, necessari per le domande di abilitazione e i principi di valutazione delle stesse, nonché l'indicazione delle eventuali procedure automatiche per la loro valutazione;
  - d) la durata dell'abilitazione degli utenti a partecipare al mercato elettronico;
  - b) l'indicazione del sito nel quale sono rese disponibili al pubblico ulteriori informazioni, con particolare riferimento:
    - 1) ai mezzi telematici disponibili per la presentazione delle domande di abilitazione;
    - 2) agli strumenti informatici e telematici messi a disposizione degli utenti per la pubblicazione dei cataloghi e l'invio delle offerte;
    - 3) alle informazioni sul funzionamento del mercato elettronico;
    - 4) alle metodologie generali utilizzate dal sistema per le richieste automatiche di quotazione;
    - 5) alle fattispecie automatiche di esclusione del singolo utente;
    - 6) alle modalità e ai criteri per la dimostrazione da parte degli offerenti del possesso dei requisiti soggettivi ed oggettivi e la loro permanenza, anche al momento della conclusione del contratto;
    - 7) alle modalità con cui avverranno le comunicazioni;
    - 8) alle modalità con cui verranno pubblicati sul sito, se necessario, gli avvisi di aggiudicazione delle forniture di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario

### **Articolo 38**

#### **Gestore del sistema<sup>62</sup>**

1. Il gestore del sistema è incaricato dall'amministrazione dei servizi di conduzione tecnica dei sistemi e delle applicazioni informatiche necessarie al funzionamento delle procedure telematiche di acquisto, assumendone ogni responsabilità e fornendo idonea garanzia bancaria o assicurativa anche per il rispetto dei principi in materia di sicurezza dei dati di cui al titolo V del Decreto legislativo 30 giugno 2003 n. 196 (codice in materia di protezione dei dati personali).
2. Il gestore del sistema assume il ruolo di responsabile del trattamento dei dati e, su richiesta dell'amministrazione titolare del trattamento stesso, cura gli adempimenti, di competenza della medesima amministrazione, in ordine alla operatività dei processi di autorizzazione.

### **Articolo 39**

#### **Responsabile del procedimento**

1. Il responsabile del procedimento designato dall'amministrazione provvede alla risoluzione di tutte le questioni anche tecniche inerenti la procedura, compresa quella relativa all'abilitazione degli utenti.
2. Il responsabile del procedimento, verificata la regolarità della procedura e dell'offerta, appone la propria firma, anche digitale, sul verbale delle operazioni prodotto automaticamente dal sistema, nonché sul verbale di aggiudicazione, convalidando i risultati del procedimento.
3. Per tutto quanto non previsto dal presente regolamento in materia di procedure telematiche di acquisto di beni e servizi, si rinvia alla normativa statale vigente.<sup>63</sup>

## **CAPO IV**

### **ATTIVITA' CONNESSE A QUELLA CONTRATTUALE**

#### **Articolo 40**

##### **Indagini di mercato<sup>64</sup>**

1. Prima di procedere a una gara, a una trattativa privata, a delle spese in economia, il responsabile del servizio competente può svolgere un'indagine di mercato, anche in via informale, al fine di acquisire informazioni circa l'esistenza di potenziali contraenti, l'eseguibilità e i caratteri delle prestazioni, lo stato della tecnica, i prezzi correnti, il costo del lavoro e quant'altro possa essere utile per stabilire i termini della gara, della trattativa e del contratto.
2. L'indagine di mercato può essere svolta anche telefonicamente, attingendo alla quotidiana esperienza di mercato, o acquisendo informazioni da altri enti locali per prodotti analoghi, da cataloghi cartacei o telematici, o con qualsiasi altro mezzo ritenuto adeguato.
3. I prezzi potranno essere confrontati con elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT e pubblicati semestralmente sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana o comunque con elenchi ufficiali delle rilevazioni dei prezzi di mercato effettuate dall'ISTAT, dalle camere di

---

<sup>62</sup> Si propone il testo dell'art. 7 del D.P.R. 101/2002

<sup>63</sup> D.P.R. 4 aprile 2002 n. 101 (Regolamento recante criteri e modalità per l'espletamento da parte delle amministrazioni pubbliche di procedure telematiche di acquisto per l'approvvigionamento di beni e servizi.). Vedi anche art.85 del CCPLSF.

<sup>64</sup> Vedi anche art.125, commi 8 e 11 del CCPLSF

commercio, da altre amministrazioni pubbliche o associazioni di categoria, nonché con i prezzi pattuiti nelle convenzioni derivanti da procedure accentrate di acquisto previste dalla legge.

4. In casi di particolare rilevanza o complessità l'indagine di mercato può essere avviata tramite avviso pubblico, non vincolante per l'amministrazione, al fine di valutare le disponibilità del mercato e acquisire suggerimenti utili dai soggetti interessati.
5. Il responsabile del servizio competente dà atto con determinazione dell'indagine svolta, qualora non sia facoltativa.

#### **Articolo 41** **Concorso di idee o di progettazione<sup>65</sup>**

1. Il Comune per iniziative di particolare rilievo in campo tecnico, scientifico, culturale in via prioritaria può esperire un concorso di idee o di progettazione, secondo le disposizioni legislative vigenti in materia.

### **TITOLO IV** **REGIMI SPECIALI PER LA REALIZZAZIONE DI LAVORI PUBBLICI**

#### **Articolo 42<sup>66</sup>** **Concessioni di lavori pubblici**

1. I lavori pubblici da realizzare con il concorso del capitale privato possono essere affidati in concessione. L'amministrazione affida in concessione esclusivamente i lavori pubblici alla cui esecuzione, da realizzarsi con la concorrenza, totale o parziale, di capitale privato, possa seguire anche la gestione delle opere. Le concessioni di lavori pubblici sono contratti conclusi in forma scritta fra un imprenditore e un'amministrazione aggiudicatrice, aventi a oggetto la progettazione definitiva, la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori pubblici, o di pubblica utilità, e di lavori a essi strutturalmente e direttamente collegati, nonché la loro gestione funzionale ed economica. La controprestazione a favore del concessionario deve consistere unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente l'opera.
2. Nel caso di affidamento in concessione l'amministrazione è tenuta alla redazione della progettazione preliminare, che costituisce riferimento per lo svolgimento della procedura ristretta di cui all'articolo 43.<sup>67</sup>
3. La redazione della progettazione definitiva è svolta dai concorrenti, contribuisce alla scelta del concessionario e costituisce riferimento per la stipulazione della convenzione di concessione.<sup>68</sup>

---

<sup>65</sup> Secondo l'art.91, comma 5 del CCPLSF "5. *Quando la prestazione riguardi la progettazione di lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, storico-artistico e conservativo, nonché tecnologico, le stazioni appaltanti valutano in via prioritaria l'opportunità di applicare la procedura del concorso di progettazione o del concorso di idee.*" Il concorso di idee è disciplinato dal Capo II del Titolo IV (artt.56/58) del D.P.R. 554/1999. I concorsi di progettazione sono disciplinati nella parte seconda del CCPLSF, art.99/110. Per i lavori vedi anche art. 11, comma 4bis della l.r. 12/1996: "4bis. *Quando la prestazione riguardi la progettazione di lavori di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, storico-artistico e conservativo, oppure riguardi la progettazione di opere di particolare prestigio, che richieda risultati apprezzabili dal punto di vista architettonico, i soggetti che promuovono la progettazione valutano in via prioritaria la possibilità di esperire un concorso di progettazione o un concorso di idee, ovvero, motivatamente, di ricorrere ad altre procedure, comunque improntate a principi di trasparenza, adottabili anche nel caso in cui necessitino requisiti specifici.*"

<sup>66</sup> Vedi per i lavori pubblici art. 15, comma 3 della l.r. 12/1996. Per le concessioni di lavori pubblici e gli appalti di lavori affidati dai concessionari di lavori pubblici, quando il valore delle concessioni sia pari o superiore alla soglia fissata per i lavori pubblici si applica il titolo III del CCPLSF, che ha sostituito la disciplina ora abrogata dell'art. 19 (Sistemi di realizzazione dei lavori pubblici) della legge 109/1994 parzialmente diverso da quanto previsto dall'art. 35 della l.r. 12/1996. La disciplina proposta vale anche per i contratti sottosoglia.

<sup>67</sup> vedi art. 35, (Concessioni di lavori pubblici) comma 2 della l.r. 12/1996

<sup>68</sup> vedi art. 35, comma 3 della l.r. 12/1996

4. La redazione della progettazione esecutiva, unitamente alla predisposizione del piano di sicurezza e coordinamento previsto dalla normativa vigente, avviene a cura e spese del concessionario che, ai fini della disciplina in materia di sicurezza nei cantieri, assume la veste di committente. La progettazione esecutiva è trasmessa a cura del concessionario al coordinatore del ciclo per la verifica di conformità con le precedenti fasi di progettazione e con il contenuto della convenzione di concessione. Le eventuali gare d'appalto o l'inizio dei lavori, in ogni caso, dovranno avere inizio ed essere espletate soltanto dopo l'approvazione del progetto esecutivo da parte dell'amministrazione aggiudicatrice.<sup>69</sup>
5. Qualora nella gestione siano previsti prezzi o tariffe amministrati, controllati o predeterminati, il soggetto concedente assicura al concessionario il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare, anche mediante un prezzo stabilito in sede di gara, che comunque non può superare il 50 per cento dell'importo totale dei lavori. Il prezzo può essere corrisposto a collaudo effettuato in un'unica rata o in più rate annuali, costanti o variabili.<sup>70</sup>
6. La durata della concessione non può essere di norma superiore a trenta anni.<sup>71</sup>
7. Costituiscono parte integrante e sostanziale del contratto, al quale sono obbligatoriamente allegati, i presupposti e le condizioni di base che determinano l'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione, tra i quali il piano economico-finanziario di copertura degli investimenti che deve prevedere la specificazione del valore residuo al netto degli ammortamenti annuali, nonché l'eventuale valore residuo dell'investimento non ammortizzato al termine della concessione. Le variazioni apportate dall'amministrazione aggiudicatrice a detti presupposti o condizioni di base, nonché norme legislative e regolamentari che stabiliscano nuovi meccanismi tariffari o nuove condizioni per l'esercizio delle attività previste nella concessione, qualora determinino una modifica dell'equilibrio del piano, comportano la sua necessaria revisione da attuare mediante rideterminazione delle nuove condizioni di equilibrio, anche tramite la proroga del termine di scadenza delle concessioni, e in mancanza della predetta revisione il concessionario può recedere dalla concessione. Nel caso in cui le variazioni apportate o le nuove condizioni introdotte risultino favorevoli al concessionario, la revisione del piano dovrà essere effettuata a vantaggio del concedente.
8. Nel caso di recesso del concessionario si applicano le disposizioni dell'articolo 47, comma 1, lettere a) e b) e comma 2.

### **Articolo 43**

#### **Procedura di scelta del concessionario di lavori pubblici e aggiudicazione<sup>72</sup>**

1. Le concessioni di lavori pubblici sono affidate esclusivamente mediante procedura ristretta col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, prendendo in considerazione i seguenti elementi variabili in relazione all'opera da realizzare:<sup>73</sup>
  - a) il prezzo, qualora al concessionario venga imposto di praticare nei confronti degli utenti prezzi inferiori a quelli corrispondenti alla remunerazione degli investimenti e alla somma del costo del servizio e dell'ordinario utile di impresa, ovvero qualora sia

<sup>69</sup> vedi art. 35, comma 4 della l.r. 12/1996

<sup>70</sup> Vedi per il prezzo anche art.43, comma 1 di questo regolamento

<sup>71</sup> Vedi art.143, comma. 6 del CCPLSF. Tuttavia ai sensi dell'art.143, comma 8 del CCPLSF *"La stazione appaltante, al fine di assicurare il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti del concessionario, può stabilire che la concessione abbia una durata superiore a trenta anni, tenendo conto del rendimento della concessione, della percentuale del prezzo di cui ai commi 4 e 5 rispetto all'importo totale dei lavori, e dei rischi connessi alle modifiche delle condizioni di mercato"*.

<sup>72</sup> vedi art.35 l.r. 12/1996

<sup>73</sup> però secondo l'art.144, comma 1 del CCPLSF *"1. Le stazioni appaltanti affidano le concessioni di lavori pubblici con procedura aperta o ristretta, utilizzando il criterio selettivo dell'offerta economicamente piu' vantaggiosa."*

necessario assicurare al concessionario il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare. Nella determinazione del prezzo si tiene conto della eventuale prestazione di beni e servizi da parte del concessionario allo stesso soggetto aggiudicatore, relativamente all'opera concessa, secondo le previsioni del bando di gara. A titolo di prezzo, l'amministrazione aggiudicatrice può cedere in proprietà o in diritto di godimento beni immobili nella propria disponibilità, o allo scopo espropriati, la cui utilizzazione sia strumentale o connessa all'opera da affidare in concessione, nonché beni immobili che non assolvono più a funzioni di interesse pubblico, già indicate nel programma di cui all'articolo 3<sup>74</sup>;

- b) il valore tecnico ed estetico dell'opera progettata;
  - c) il tempo di esecuzione dei lavori;
  - d) le eventuali migliorie apportate dal concorrente al progetto posto a base di gara;
  - e) ulteriori elementi in base al tipo di lavoro da realizzare indicati nel bando di gara;
  - d) la durata della concessione;
  - e) il rendimento;
  - f) le modalità di gestione, il livello e i criteri di aggiornamento delle tariffe da praticare all'utenza.
2. Alle procedure di affidamento delle concessioni di lavori pubblici si applicano, se compatibili, le disposizioni in tema di appalto-concorso.
  3. I concessionari di lavori pubblici, i soggetti da loro controllati o loro collegati possono eseguire direttamente i lavori rientranti nell'oggetto della concessione nei limiti consentiti dalla normativa vigente, purché in possesso dei requisiti prescritti in materia di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici.
  4. L'affidamento in appalto dei lavori che il concessionario intende far eseguire a terzi<sup>75</sup> avviene sulla base della vigente normativa.
  5. Le opere oggetto di concessione devono obbligatoriamente essere sottoposte al collaudo. Esse possono essere collaudate anche in corso d'opera. Il collaudo deve anche verificare il rispetto del contenuto della convenzione di concessione. Il collaudatore è nominato e remunerato dal soggetto concedente.
  6. In ogni caso, il coordinatore del ciclo di cui all'articolo 6, anche avvalendosi di strutture interne ed esterne all'amministrazione, deve attestare la rispondenza delle opere collaudate al contenuto della convenzione. Il collaudo dell'opera e l'attestazione di cui al presente comma costituiscono presupposto necessario per l'inizio della gestione dell'opera oggetto della concessione.
  7. All'affidamento delle concessioni di lavori pubblici, nonché all'eventuale affidamento di appalti ad imprese terze si applicano le disposizioni previste dalla normativa regionale e statale vigente per la trasmissione dei dati alla banca dati - osservatorio dei lavori pubblici.
  8. L'amministrazione è, in ogni caso, estranea a tutti i rapporti del concessionario con appaltatori, fornitori e terzi in genere, dovendosi intendere tali rapporti esclusivamente intercorsi tra il concessionario e detti soggetti, senza che sia configurabile alcuna forma di responsabilità, diretta o indiretta, dell'amministrazione concedente.

#### **Articolo 44**

#### **Bando di gara per l'affidamento della concessione**

<sup>74</sup> si propone la disciplina dell'art.143, comma 5 del CCPLSF; l'art.35 della l.r. 12/1996 parla genericamente "di beni immobili nella disponibilità del soggetto concedente, ancorché da realizzare nell'ambito della concessione medesima"

<sup>75</sup> Vedi anche art.44, comma 1, lettera d) di questo regolamento

1. Il bando di gara per l'affidamento della concessione specifica le modalità con le quali i partecipanti alla gara dimostrano la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie a coprire il costo dell'investimento. Il bando di gara, sulla base dei dati del piano economico-finanziario compreso nel progetto preliminare, indica:
  - a) l'eventuale prezzo massimo che l'amministrazione aggiudicatrice intende corrispondere;
  - b) l'eventuale prezzo minimo che il concessionario è tenuto a corrispondere per la costituzione o il trasferimento di diritti;
  - c) l'eventuale canone da corrispondere all'amministrazione aggiudicatrice;
  - d) la percentuale, pari o superiore al quaranta per cento<sup>76</sup> dei lavori da appaltare obbligatoriamente a terzi<sup>77</sup> secondo le modalità e le condizioni fissate dalla normativa vigente;
  - e) il tempo massimo previsto per l'esecuzione dei lavori e per l'avvio della gestione;
  - f) la durata massima della concessione;
  - g) il livello minimo della qualità di gestione del servizio, nonché delle relative modalità;
  - h) il livello iniziale massimo e la struttura delle tariffe da praticare all'utenza e la metodologia del loro adeguamento nel tempo;
  - i) eventuali ulteriori elementi specifici che saranno inseriti nel contratto;
  - l) la facoltà o l'obbligo per il concessionario di costituire la società di progetto prevista dalla normativa vigente<sup>78</sup>.
2. L'amministrazione aggiudicatrice può prevedere la facoltà per i concorrenti di inserire nell'offerta la proposta di eventuali varianti al progetto posto a base di gara, indicando quali parti dell'opera o del lavoro è possibile variare e a quali condizioni.

#### **Articolo 45** **Schema di contratto di concessione<sup>79</sup>**

1. Lo schema di contratto di concessione indica:
  - a) le condizioni relative all'elaborazione da parte del concessionario del progetto dei lavori da realizzare e le modalità di approvazione da parte dell'amministrazione aggiudicatrice;
  - b) l'indicazione delle caratteristiche funzionali, impiantistiche, tecniche e architettoniche dell'opera e lo standard dei servizi richiesto;
  - c) i poteri riservati all'amministrazione aggiudicatrice, ivi compresi i criteri per la vigilanza sui lavori da parte del responsabile del procedimento;
  - d) la specificazione della quota annuale di ammortamento degli investimenti;
  - e) il limite minimo dei lavori da appaltare obbligatoriamente a terzi secondo le modalità e le condizioni fissate dalla normativa vigente<sup>80</sup>;
  - f) le procedure di collaudo, le modalità e i termini per la manutenzione e per la gestione dell'opera realizzata, nonché i poteri di controllo del concedente sulla gestione stessa;
  - h) le penali per le inadempienze del concessionario, nonché le ipotesi di decadenza della concessione;
  - i) le modalità di corresponsione dell'eventuale prezzo;

<sup>76</sup>l'art.146 del CCPLSF prevede:” 1. Fatto salvo quanto dispone l'articolo 147, la stazione appaltante può:  
a) imporre al concessionario di lavori pubblici di affidare a terzi appalti corrispondenti ad una percentuale non inferiore al 30% del valore globale dei lavori oggetto della concessione. Tale aliquota minima deve figurare nel bando di gara e nel contratto di concessione. Il bando fa salva la facoltà per i candidati di aumentare tale percentuale;

b) invitare i candidati a dichiarare nelle loro offerte la percentuale, ove sussista, del valore globale dei lavori oggetto della concessione, che intendono appaltare a terzi.

<sup>77</sup>l'art. 35, comma 8 della l.r. 12/1996 non stabilisce una percentuale:” L'affidamento in appalto dei lavori che il concessionario intende far eseguire a terzi avviene sulla base della vigente normativa comunitaria e nazionale e della presente legge”.

<sup>78</sup> Vedi art.156 del CCPLSF

<sup>79</sup> Vedi a rt .86 (Schema di contratto) D.P.R. 554/1999

<sup>80</sup> vedi art.44, comma 1 di questo regolamento

- l) i criteri per la determinazione e l'adeguamento della tariffa che il concessionario potrà riscuotere dall'utenza per i servizi prestati;
  - m) l'obbligo per il concessionario di acquisire tutte le approvazioni necessarie oltre quelle già ottenute in sede di approvazione del progetto;
  - n) le modalità ed i termini di adempimento da parte del concessionario degli eventuali oneri di concessione, comprendenti la corresponsione di canoni o prestazioni di natura diversa;
  - o) le garanzie assicurative richieste per le attività di progettazione, costruzione e gestione;
  - p) le modalità, i termini e gli eventuali oneri relativi alla consegna del lavoro all'amministrazione aggiudicatrice al termine della concessione.
2. Fanno parte integrante e sostanziale del contratto al quale devono obbligatoriamente essere allegati:
- a) i presupposti e le condizioni di base che determinano l'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione;
  - b) il piano economico-finanziario di copertura degli investimenti che prevede e specifica il valore residuo al netto degli ammortamenti annuali, nonché l'eventuale valore residuo dell'investimento non ammortizzato al termine della concessione.

#### **Articolo 46** **Contenuti dell'offerta<sup>81</sup>**

1. In relazione a quanto previsto nel bando l'offerta contiene:
- a) il prezzo richiesto dal concorrente;
  - b) il prezzo che eventualmente il concorrente è disposto a corrispondere all'amministrazione aggiudicatrice;
  - c) il canone da corrispondere all'amministrazione aggiudicatrice;
  - d) il tempo di esecuzione dei lavori;
  - e) la durata della concessione;
  - f) il livello iniziale della tariffa da praticare all'utenza e le modalità di gestione del servizio e il loro livello qualitativo;
  - g) le eventuali varianti al progetto posto a base di gara.
2. All'offerta è inoltre allegato un dettagliato piano economico finanziario dell'investimento e della connessa gestione per tutto l'arco temporale prescelto.

#### **Articolo 47** **Risoluzione e revoca della concessione<sup>82</sup>**

1. Qualora il rapporto di concessione sia risolto per inadempimento del soggetto concedente ovvero quest'ultimo revochi la concessione per motivi di pubblico interesse, sono rimborsati al concessionario:
- a) il valore delle opere realizzate più gli oneri accessori, al netto degli ammortamenti, ovvero, nel caso in cui l'opera non abbia ancora superato la fase di collaudo, i costi effettivamente sostenuti dal concessionario;
  - b) le penali e gli altri costi sostenuti o da sostenere in conseguenza della risoluzione;
  - c) un indennizzo, a titolo di risarcimento del mancato guadagno, pari al 10 per cento del valore delle opere ancora da eseguire ovvero della parte del servizio ancora da gestire valutata sulla base del piano economico-finanziario.

<sup>81</sup> Si propone la disciplina dell' art.87 D.P.R. 554/1999

<sup>82</sup> si propone il testo dell'art.158 del CCPLSF che riprende l'art.37 septies della legge 109/1994 abrogato dal CCPLSF.

2. Le somme di cui al comma 1 sono destinate prioritariamente al soddisfacimento dei crediti dei finanziatori del concessionario e sono indisponibili da parte di quest'ultimo fino al completo soddisfacimento dei predetti crediti.
3. L'efficacia della revoca della concessione è sottoposta alla condizione del pagamento da parte del concedente di tutte le somme previste dai commi 1 e 2.

#### **Articolo 48 Subentro<sup>83</sup>**

1. In tutti i casi di risoluzione di un rapporto concessorio per motivi attribuibili al soggetto concessionario, gli enti finanziatori del progetto potranno impedire la risoluzione designando, entro novanta giorni dal ricevimento della comunicazione scritta dell'intenzione di risolvere il rapporto da parte del concedente, un soggetto che subentri nella concessione al posto del concessionario e che verrà accettata dal concedente a condizione che:
  - a) il soggetto designato dai finanziatori abbia caratteristiche tecniche e finanziarie sostanzialmente equivalenti a quelle possedute dal concessionario all'epoca dell'affidamento della concessione;
  - b) l'inadempimento del concessionario che avrebbe causato la risoluzione cessi, per opera del soggetto subentrante, entro i novanta giorni successivi alla scadenza del termine di cui all'alinea del presente comma ovvero in un termine più ampio che potrà essere eventualmente concordato tra il concedente e i finanziatori.

#### **Articolo 49<sup>84</sup> Società a partecipazione pubblica**

1. L'amministrazione, qualora ricorra l'ipotesi di cui all'articolo 42, può altresì utilizzare, in alternativa alla concessione di lavori pubblici, le forme di società a partecipazione pubblica previste dalla normativa statale e regionale. Tali società non possono realizzare direttamente i lavori pubblici rientranti nella sfera di competenza degli enti pubblici che ne siano soci o che esercitino comunque su di essa un'influenza dominante ai sensi della vigente normativa statale.
2. I lavori pubblici necessari per l'espletamento dell'oggetto sociale delle società di cui al comma 1 sono sempre affidati in appalto secondo le procedure disciplinate dalla normativa regionale vigente in materia di lavori pubblici. Ai cicli di realizzazione di detti lavori pubblici si applicano le disposizioni di cui all'articolo 42, con l'avvertenza che al concessionario si sostituisce la società di cui al comma 1.

#### **Articolo 50<sup>85</sup> Realizzazione di lavori pubblici con capitale di rischio privato**

1. Il soggetto promotore, che deve essere un soggetto di diritto privato in possesso dei requisiti previsti dalla vigente normativa, può promuovere, con l'assunzione parziale o totale a proprio carico degli oneri finanziari, la realizzazione di infrastrutture pubbliche idonee a soddisfare un bisogno collettivo, ancorché non inserite negli strumenti di programmazione dall'amministrazione comunale, mediante l'affidamento di una concessione di lavori pubblici ai sensi dell'articolo 42, ovvero la costituzione di una società a partecipazione pubblica ai sensi dell'articolo 49.

---

<sup>83</sup> si propone il testo dell'art.159 del CCPLSF che riprende l'art. 37 octies della legge 109/1994 abrogato dal CCPLSF

<sup>84</sup> si propone il testo dell'art.36 della l.r. 12/1996

<sup>85</sup> si propone il testo dell'art.37 della l.r. 12/1996

2. L'amministrazione può procedere all'individuazione del soggetto promotore mediante avviso da pubblicarsi con le modalità stabilite dalla normativa regionale vigente.<sup>86</sup> L'avviso deve indicare i contenuti dell'offerta da produrre a corredo delle candidature, in conformità a quanto previsto dal comma 4, e i criteri per la selezione del promotore.
3. L'offerta può riguardare la realizzazione di un'opera mediante l'integrazione o lo sviluppo di una progettazione definitiva o esecutiva già nella disponibilità dell'amministrazione comunale, ovvero può concernere la realizzazione di un'opera sulla base di una nuova progettazione. In entrambi i casi, la proposta deve indicare l'importo delle spese sostenute per la redazione della progettazione medesima, corredata di un piano economico-finanziario con la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione e con l'indicazione dei soggetti finanziatori e delle garanzie offerte. Detto importo, soggetto ad accettazione da parte del soggetto appaltante, è comprensivo anche dei diritti di cui agli articoli 2578<sup>87</sup> e seguenti del codice civile e non può superare il 2,5 per cento del valore dell'investimento, come desumibile dal piano economico-finanziario.
4. Il soggetto appaltante valuta l'ammissibilità formale della proposta, anche sotto il profilo urbanistico e ambientale .
5. Entro trenta giorni dalla conclusione, con esito positivo, delle valutazioni di cui al comma 5, il soggetto promotore è tenuto alla pubblicazione della proposta per estratto, secondo le modalità previste per i bandi di gara di importo corrispondente in base alla normativa vigente. Nei trenta giorni successivi alla pubblicazione dell'ultimo degli avvisi di cui al presente comma, chiunque può presentare osservazioni sulla proposta e sull'eventuale progettazione acclusa a essa.
6. Nel caso di più proposte fra loro incompatibili, l'amministrazione è tenuta ad assicurare la preferenza alla proposta che assicuri il maggior vantaggio patrimoniale per l'amministrazione, il miglior contributo allo sviluppo economico e sociale della comunità locale e il minor impatto sull'ambiente, secondo parametri obiettivi e trasparenti.
7. Laddove l'amministrazione aggiudicatrice, tenuto conto delle osservazioni presentate in base al comma 6, ritenga di accogliere la proposta presentata dal soggetto promotore, eventualmente prescelto in base al comma 7, essa procede all'indizione di una pubblica gara per l'affidamento della concessione di lavori pubblici ovvero per la selezione dei soci privati in seno alla società a partecipazione pubblica, nel rispetto della disciplina generale prevista dalla normativa regionale vigente nonché dalle ulteriori disposizioni, comunitarie e nazionali, di volta in volta applicabili, così come integrate dai commi 9, 10, 11 e 12.
8. I partecipanti alla pubblica gara, a eccezione del soggetto promotore, devono versare, in aggiunta a ogni altra prescrizione, una cauzione, in una delle forme previste dalla normativa regionale vigente, in misura pari alle spese quantificate in base al comma 4.
9. Nell'ambito della pubblica gara, il soggetto promotore ha diritto di prelazione sull'affidamento della concessione di lavori pubblici o sulla selezione dei soci privati in seno alla società a partecipazione pubblica nel rispetto delle condizioni dell'offerta risultata vincente. Le modalità e i tempi per l'eventuale esercizio della prelazione sono predeterminati nel bando di gara.

<sup>86</sup> il rinvio è all'articolo 24, comma 6 della l.r. 12/1996. L'art. 24, (Procedure di aggiudicazione, forme di pubblicità e termini), comma 6 della l.r. 12/1996 stabilisce:

*"6. Per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro e inferiore alla soglia comunitaria, i bandi di gara sono pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, sul sito internet della Regione e, per estratto, su due quotidiani nazionali aventi diffusione nel territorio regionale. Per i lavori di importo pari o superiore a 500.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, i bandi di gara sono pubblicati nel Bollettino ufficiale della Regione, sul sito internet della Regione e, per estratto, su due quotidiani nazionali aventi diffusione nel territorio regionale. Quando l'importo dei lavori sia inferiore a 500.000 euro, la pubblicazione del bando può essere effettuata soltanto nell'albo pretorio del Comune ove si eseguono i lavori e nell'albo del soggetto appaltante. Per i lavori di importo superiore alla soglia comunitaria, le forme di pubblicità sono quelle previste dalla normativa statale vigente.*

<sup>87</sup> L'art.2578 (Progetti di lavori) del c.c. prevede:

*"All'autore di progetti di lavori di ingegneria o di altri lavori analoghi che costituiscono soluzioni originali di problemi tecnici, compete, oltre il diritto esclusivo di riproduzione dei piani e disegni dei progetti medesimi, il diritto di ottenere un equo compenso da coloro che eseguono il progetto tecnico a scopo di lucro senza il suo consenso."*

L'art.2579 del c.c. riguarda analoghi diritti per gli interpreti e gli esecutori e il diritto di autore.

10. In caso di mancato esercizio del diritto di prelazione di cui al comma 10, il soggetto promotore ha diritto al pagamento, da parte dell'amministrazione aggiudicatrice, dell'importo quantificato in base al comma 4.
11. In caso di esercizio del diritto di prelazione di cui al comma 10, il soggetto promotore deve versare al migliore offerente una somma pari al cinquanta per cento del medesimo importo quantificato in base al comma 4, a titolo di rimborso forfetario per le spese da questo sostenute per la partecipazione alla gara.
12. Il soggetto promotore selezionato ai sensi del comma 3 la cui proposta, tenuto conto delle osservazioni presentate, non sia stata ritenuta meritevole di accoglimento ha diritto alla corresponsione, a titolo di rimborso spese, di una somma pari al 50 per cento delle spese sostenute per la redazione della progettazione, quantificate ai sensi del comma 4 .
13. Per quanto non disciplinato dal presente articolo trova applicazione la normativa statale vigente.<sup>88</sup>

### **Articolo 51**

#### **Disposizioni in materia di lavori concernenti i beni culturali**

1. Ai lavori pubblici relativi ai beni mobili e immobili e agli interventi sugli elementi architettonici e sulle superfici decorate di beni del patrimonio culturale e agli scavi archeologici, sottoposti alle disposizioni di tutela di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137), si applica la normativa regionale vigente in materia.<sup>89</sup>

### **Articolo 52**

#### **Manutenzione delle opere pubbliche**

1. Al fine di prevenire il degrado delle opere pubbliche e di assicurare la salvaguardia del territorio comunale e il mantenimento dei valori patrimoniali del Comune ai sensi dell'articolo 18<sup>90</sup> della legge regionale 12/1996, l'amministrazione redige programmi di manutenzione delle opere pubbliche di cui all'Allegato A alla legge regionale 12/1996 e s.m.i. situate nel territorio comunale.

<sup>88</sup> Vedi artt. 153 e seguenti del CCPLSF

<sup>89</sup> Vedi Capo VIII bis della l.r. 12/1996 concerne disposizioni in materia di lavori concernenti i beni culturali introdotto dalla legge regionale 19/2005

<sup>90</sup> l' [art.18](#) (Disciplina della manutenzione delle opere pubbliche) della l.r. 12/1996 prevede:

*"1. La Regione, con la presente legge, promuove ed attua la prevenzione del degrado delle opere pubbliche di interesse regionale, nonché la salvaguardia del territorio regionale ed il mantenimento dei valori patrimoniali dei soggetti di cui all'articolo 3, comma 2, secondo specifici programmi di manutenzione*

*2. Tutte le opere pubbliche, di cui all'art. 3 e di cui all'allegato A, devono essere sottoposte a manutenzione programmata. A tal fine, tutti i soggetti di cui all'art. 3 sono tenuti a redigere i programmi di manutenzione di cui al comma 1 entro dodici mesi dalla entrata in vigore della presente legge. Gli stessi soggetti devono altresì istituire, con i propri rispettivi atti, appositi registri delle manutenzioni, corredati di schede tecniche relative ai diversi componenti, di un elenco delle verifiche periodiche eseguite, delle sostituzioni o rifacimenti effettuati con le specifiche tecniche relative, nonché di analisi periodiche sullo stato di fatto con un intervallo non inferiore al biennio. Tali analisi si concludono con una relazione che identifica le proposte di intervento necessarie al mantenimento o al ripristino del corretto stato d'uso .*

*3. Gli atti di cui al comma 2 devono disciplinare le modalità con cui viene assicurata la programmazione delle attività di manutenzione nel caso di affidamento in appalto a risorse esterne, fermo restando il mantenimento di compiti di sorveglianza in capo alle amministrazioni aggiudicatrici ed agli altri enti aggiudicatori o realizzatori (26g).*

*4. Nell'ipotesi di cui al comma 3, i soggetti di cui all'articolo 3, comma 2, possono affidare lo svolgimento dell'intera attività di manutenzione, anche per singole opere o beni o categorie di essi, ad un unico soggetto scelto, tra quelli di cui all'articolo 28, con pubblica gara indetta per l'aggiudicazione del relativo contratto per un periodo da uno a cinque anni (27).*

*5. Qualora gli interventi di manutenzione di cui al presente articolo comportino sostituzione o ripristino di elementi edilizi, essi devono essere eseguiti sulla base di documenti progettuali che permettano di identificare lo stato di fatto, le aree di intervento, le finalità degli interventi e la valutazione dei loro effetti sullo stato delle opere, le quantità da eseguire, nonché le specifiche dei materiali da utilizzare privilegiando quelli locali. Gli atti regolamentari di cui al comma 2, nonché i singoli capitolati, prevedono in quali casi si rendano necessarie operazioni di collaudo.*

*6. I costi annui sostenuti per le manutenzioni, con riferimento a ciascuna opera pubblica, devono essere trasmessi alla banca dati - osservatorio dei lavori pubblici, di cui all'art. 41.*

2. Il programma di manutenzione prevede un sistema di controlli e di interventi da eseguire a scadenze temporalmente o altrimenti prefissate, al fine di una corretta gestione del bene e delle sue parti nel corso degli anni.<sup>91</sup>
3. Il programma si articola in:
  - a) programma dei controlli e delle verifiche del livello prestazionale, qualitativo e quantitativo durante la vita del bene;
  - b) il programma degli interventi di manutenzione;
4. Entro un anno<sup>92</sup> dall'entrata in vigore del presente regolamento, per le opere pubbliche di cui al comma 6 è istituito il registro delle manutenzioni, che comprende:
  - a) schede tecniche relative alle componenti;
  - b) un elenco delle verifiche periodiche, delle sostituzioni o rifacimenti effettuati, con le specifiche tecniche relative;
  - c) analisi almeno biennali sullo stato di fatto; tali analisi si concludono con le proposte di intervento necessarie al mantenimento o al ripristino del corretto stato d'uso.
5. A decorrere dal 01.01.2008<sup>93</sup> per le opere pubbliche di cui all'allegato A della legge regionale 12/1996 realizzate successivamente all'entrata in vigore del presente regolamento il progetto esecutivo dell'opera, ai sensi della normativa vigente<sup>94</sup>, qualora si tratti di lavori ad elevata

<sup>91</sup> vedi art.40 D.P.R. 21/12/1999, n. 554

<sup>92</sup> ogni comune decide quale data indicare( 4, 6 mesi...)

<sup>93</sup> ogni comune indica una data a decorrere dalla quale darà attuazione a questa disposizione.

<sup>94</sup> L'art. 40 (Piano di manutenzione dell'opera e delle sue parti) del DPR 554/1999 prevede:

*"1. Il piano di manutenzione è il documento complementare al progetto esecutivo che prevede, pianifica e programma, tenendo conto degli elaborati progettuali esecutivi effettivamente realizzati, l'attività di manutenzione dell'intervento al fine di mantenerne nel tempo la funzionalità, le caratteristiche di qualità, l'efficienza ed il valore economico.*

*2. Il piano di manutenzione assume contenuto differenziato in relazione all'importanza e alla specificità dell'intervento, ed è costituito dai seguenti documenti operativi:*

*a) il manuale d'uso;*

*b) il manuale di manutenzione;*

*c) il programma di manutenzione;*

*3. Il manuale d'uso si riferisce all'uso delle parti più importanti del bene, ed in particolare degli impianti tecnologici. Il manuale contiene l'insieme delle informazioni atte a permettere all'utente di conoscere le modalità di fruizione del bene, nonché tutti gli elementi necessari per limitare quanto più possibile i danni derivanti da un'utilizzazione impropria, per consentire di eseguire tutte le operazioni atte alla sua conservazione che non richiedono conoscenze specialistiche e per riconoscere tempestivamente fenomeni di deterioramento anomalo al fine di sollecitare interventi specialistici.*

*4. Il manuale d'uso contiene le seguenti informazioni:*

*a) la collocazione nell'intervento delle parti menzionate;*

*b) la rappresentazione grafica;*

*c) la descrizione;*

*d) le modalità di uso corretto.*

*5. Il manuale di manutenzione si riferisce alla manutenzione delle parti più importanti del bene ed in particolare degli impianti tecnologici. Esso fornisce, in relazione alle diverse unità tecnologiche, alle caratteristiche dei materiali o dei componenti interessati, le indicazioni necessarie per la corretta manutenzione nonché per il ricorso ai centri di assistenza o di servizio.*

*6. Il manuale di manutenzione contiene le seguenti informazioni:*

*a) la collocazione nell'intervento delle parti menzionate;*

*b) la rappresentazione grafica;*

*c) la descrizione delle risorse necessarie per l'intervento manutentivo;*

*d) il livello minimo delle prestazioni;*

*e) le anomalie riscontrabili;*

*f) le manutenzioni eseguibili direttamente dall'utente;*

*g) le manutenzioni da eseguire a cura di personale specializzato.*

*7. Il programma di manutenzione prevede un sistema di controlli e di interventi da eseguire, a cadenze temporalmente o altrimenti prefissate, al fine di una corretta gestione del bene e delle sue parti nel corso degli anni. Esso si articola secondo tre sottoprogrammi:*

*a) il sottoprogramma delle prestazioni, che prende in considerazione, per classe di requisito, le prestazioni fornite dal bene e dalle sue parti nel corso del suo ciclo di vita;*

*b) il sottoprogramma dei controlli, che definisce il programma delle verifiche e dei controlli al fine di rilevare il livello prestazionale (qualitativo e quantitativo) nei successivi momenti della vita del bene, individuando la dinamica della caduta delle prestazioni aventi come estremi il valore di collaudo e quello minimo di norma;*

*c) il sottoprogramma degli interventi di manutenzione, che riporta in ordine temporale i differenti interventi di manutenzione, al fine di fornire le informazioni per una corretta conservazione del bene.*

*8. Il programma di manutenzione, il manuale d'uso ed il manuale di manutenzione redatti in fase di progettazione sono sottoposti a cura del direttore dei lavori, al termine della realizzazione dell'intervento, al controllo ed alla verifica di validità, con gli eventuali aggiornamenti resi necessari dai problemi emersi durante l'esecuzione dei lavori.*

*9. Il piano di manutenzione è redatto a corredo dei:*

componente impiantistica o tecnologica e di importo superiore a 10.000.000 euro, comprende obbligatoriamente:

- c) il manuale d'uso;
- d) il manuale di manutenzione;
- e) il programma di manutenzione.

6. Per le opere di importo inferiore a 10.000.000 di euro il coordinatore del ciclo di realizzazione del singolo lavoro pubblico può derogare all'obbligo di cui al comma 6, ai sensi dell'articolo 4 della l.r. 12/1996 e successive modificazioni.

---

*a) progetti affidati dopo sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente regolamento, se relativi a lavori di importo pari o superiore a 35.000.000 di Euro;*

*b) progetti affidati dopo dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente regolamento, se relativi a lavori di importo pari o superiore a 25.000.000 di Euro;*

*c) progetti affidati dopo diciotto mesi dalla data di entrata in vigore del presente regolamento, se relativi a lavori di importo pari o superiore a 10.000.000 di Euro, e inferiore a 25.000.000 di Euro;*

*d) progetti affidati dopo ventiquattro mesi dalla data di entrata in vigore del presente regolamento, se relativi a lavori di importo inferiore a 10.000.000 di Euro, fatto salvo il potere di deroga del responsabile del procedimento, ai sensi dell'articolo 16, comma 2, della Legge.*

## **TITOLO V L'ESECUZIONE IN ECONOMIA**

### **Articolo 53 Principi generali**

1. Le procedure in economia costituiscono un sistema alternativo rispetto alle procedure di gara a evidenza pubblica per l'affidamento dei lavori e per l'acquisizione di beni e servizi.
2. Nell'ambito degli obiettivi programmati, il responsabile del servizio può ricorrere alle procedure in economia. Con esse, l'amministrazione comunale opera direttamente attraverso un responsabile di servizio, il quale agisce sotto la sua personale responsabilità.
3. Nelle procedure in economia il responsabile del servizio risponde nei confronti dell'amministrazione dell'esecuzione del servizio e delle forniture.
4. L'affidatario di lavori, beni e servizi, in economia deve essere in possesso dei requisiti di idoneità morale, capacità tecnico – professionale ed economico – finanziaria prescritta per prestazioni di pari importo affidate con le procedure ordinarie di scelta del contraente.<sup>95</sup>
5. I responsabili dei servizi, con proprio provvedimento, assumono l'impegno dei fondi necessari per far fronte alle spese derivanti da lavori, forniture di beni e servizi disciplinati dal presente titolo.
6. I provvedimenti sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
7. Il ricorso all'esecuzione in economia è consentita per i beni e i servizi per i quali l'Amministrazione comunale non proceda mediante adesione alle convenzioni stipulate ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Legge finanziaria 2000), e successive modificazioni.<sup>96</sup>

---

<sup>95</sup> Si propone l'inserimento di questa disposizione non prevista dalla legislazione regionale e presente invece nell'art.125, comma 12 del CCPLSF

<sup>96</sup> il principio è sancito dall'art.2, comma 1 della legge regionale 13/2005 per l'acquisizione di beni e servizi. Esso è richiamato in linea generale anche dall'art.7, comma 4 del CCPLSF e ritenuto vincolante anche per la regione Valle d'Aosta dalla sentenza della Corte costituzionale 9 - 14 novembre 2005, n. 417: «non può contestarsi la legittimità costituzionale della norma che consente agli enti autonomi di aderire alle convenzioni statali, trattandosi di previsione meramente facoltizzante. Ma anche l'obbligo imposto di adottare i prezzi delle convenzioni come base d'asta al ribasso per gli acquisti effettuati autonomamente, pur realizzando un'ingerenza non poco penetrante nell'autonomia degli enti quanto alla gestione della spesa, non supera i limiti di un principio di coordinamento adottato entro l'ambito della discrezionalità del legislatore statale». Non sussiste neppure il contrasto dell'impugnata disciplina con le norme statutarie che attribuiscono alla Regione Valle d'Aosta la potestà legislativa esclusiva e le correlate funzioni amministrative nelle materie dell'«ordinamento degli uffici e degli enti dipendenti dalla regione» e dell'«ordinamento degli enti locali» (articoli 2, primo comma, lettere a e b, e 4 dello statuto speciale). Neanche le attività dirette all'acquisto di beni o servizi da parte delle amministrazioni sono infatti riconducibili a tali materie, dovendo esse considerarsi al più strumentali al funzionamento di detti uffici ed enti.»

# CAPO I

## LAVORI PUBBLICI ESEGUIBILI IN ECONOMIA

### Articolo 54

#### Limiti di importo e tipologie di lavori eseguibili in economia

1. L'amministrazione comunale può provvedere all'esecuzione di lavori in economia per esigenze di semplificazione e accelerazione dell'azione amministrativa.
2. Sono eseguibili in economia i lavori pubblici di cui al comma 3 di importo non superiore a 300.000,00 al netto dell'imposta<sup>97</sup>.
3. Possono eseguirsi in economia le seguenti tipologie di lavori<sup>98</sup>:
  - a) interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, restauro e risanamento conservativo e ristrutturazione di opere esistenti, quali ad esempio<sup>99</sup>:
    - 1) lavori di riparazione, manutenzione, adattamento e ristrutturazione degli stabili e degli impianti comunali o in manutenzione, nonché i relativi lavori di costruzione limitatamente alle opere accessorie e di allacciamento alle reti tecnologiche e di urbanizzazione;
    - 2) lavori di rafforzamento, di concatenazione, di demolizione di fabbricati e di opere e manufatti di protezione e sostegno, nonché di sgombero dei materiali rovinati o demoliti;
    - 3) lavori di sgombero di materiale, di consolidamento, di protezione, di sostegno e di riparazione di danni verificatisi sulle strade, lungo le aste torrentizie e fluviali, per il ripristino della viabilità per assicurare l'incolumità pubblica o per evitare possibili maggiori danni;
    - 4) lavori di ordinaria e straordinaria manutenzione, di verifica e controllo tecnico di strade, manufatti stradali e relativi impianti, di opere idrauliche, di opere igieniche, nonché dei relativi lavori costruzione di limitata importanza;
    - 5) lavori di restauro e di ristrutturazione di monumenti e di edifici d'interesse storico, lavori per scavi archeologici e manutenzione di aree verdi e di giardini per ragazzi;
  - b) interventi di messa in sicurezza<sup>100</sup>
  - c) interventi di realizzazione di opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
  - d) interventi di nuova realizzazione finalizzati a garantire la sicurezza;
  - e) lavori ed indagini necessari per la redazione di progetti;
  - f) altri interventi, diversi da quelli di cui alle lettere a), b), c), d) ed e), di importo non superiore a 20.000 <sup>101</sup>euro, quali ad esempio<sup>102</sup>:
    - 1) lavori e provviste resesi necessarie per l'esecuzione in danno;

<sup>97</sup> questa è la cifra indicata dall'art.15 bis e rappresenta il limite massimo; ogni comune può tuttavia indicare un limite diverso inferiore a 300.000 euro. L'art.125, comma 5, del CCPLSF stabilisce il limite massimo in euro 200.000

<sup>98</sup> L'elenco base è quello previsto dall'art.15 bis della l.r. 12/1996, come introdotto dalla l.r. 19/2005. L'elenco dei lavori in economia previsto dall'art.125 è più limitato:

*"6. I lavori eseguibili in economia sono individuati da ciascuna stazione appaltante, con riguardo alle proprie specifiche competenze e nell'ambito delle seguenti categorie generali:*

*a) manutenzione o riparazione di opere od impianti quando l'esigenza e' rapportata ad eventi imprevedibili e non sia possibile realizzarle con le forme e le procedure previste agli articoli 55, 121, 122;*  
*b) manutenzione di opere o di impianti di importo non superiore a 100.000 euro;*  
*c) interventi non programmabili in materia di sicurezza;*  
*d) lavori che non possono essere differiti, dopo l'infruttuoso esperimento delle procedure di gara;*  
*e) lavori necessari per la compilazione di progetti;*  
*f) completamento di opere o impianti a seguito della risoluzione del contratto o in danno dell'appaltatore inadempiente, quando vi e' necessita' e urgenza di completare i lavori."*

<sup>99</sup> Elenco puramente esemplificativo e facoltativo: ogni comune può variare questo elenco secondo le proprie esigenze

<sup>100</sup> formulazione alternativa per la lettera b))

<sup>101</sup> questo è il limite massimo previsto dall'art.15 bis della l.r. 12/1996: ogni comune può tuttavia prevedere un limite diverso inferiore a 20.000 euro

<sup>102</sup> Elenco puramente esemplificativo e facoltativo: ogni comune può variare questo elenco secondo le proprie esigenze

- 2) lavori e provviste che debbono essere eseguiti in economia a spese di un appaltatore in caso di risoluzione di contratto di appalto o per assicurare l'esecuzione dell'opera, anche al fine di garantire il rispetto del tempo prefissato nel contratto;
  - 3) lavori a completamento di altri già iniziati ed eseguiti in economia diretta da cantieri di lavoro regionali, lavoratori socialmente utili e di pubblica utilità, comportanti la prevalenza di impiego di manovalanza utilizzabili, quindi, quale rimedio alla disoccupazione locale;
  - 4) lavori di rimboschimento e di sistemazione di zone e di terreni montani;
  - 5) lavori da eseguire d'ufficio a carico di contravventori ai sensi di legge e regolamenti.
4. <sup>103</sup> Si può procedere a esecuzione in economia, indipendentemente dal limite di importo e dalle tipologie di lavori indicati nel comma 3, anche per il completamento della fase di esecuzione dei cicli di lavori pubblici qualora, per negligenza dell'appaltatore, il contratto di appalto sia stato oggetto di rescissione, ai sensi dell'articolo 340 della legge 2248/1865, all. F, oppure si sciolga per effetto del sopravvenuto fallimento dell'appaltatore o della liquidazione coatta amministrativa dello stesso e per l'esecuzione di interventi conseguenti al verificarsi di eventi imprevedibili di natura calamitosa. In tal caso, i lavori dichiarati di somma urgenza sono oggetto di deroga rispetto a qualsiasi atto autorizzativo o di assenso comunque denominato.

### **Articolo 55** **Modalità di esecuzione e procedure di affidamento<sup>104</sup>**

1. I lavori in economia si possono eseguire<sup>105</sup>:
  - a) in amministrazione diretta;<sup>106</sup>
  - b) mediante cottimo fiduciario;
  - c) mediante convenzione, se di importo non superiore a 100.000 euro;
  - d) mediante buono d'ordine, se di importo non superiore a 20.000 euro;
  - e) in forma mista, cioè parte in amministrazione diretta e parte mediante cottimo fiduciario o convenzione o lettera d'ordine.
2. Per i lavori in economia di importo superiore a 20.000,00 euro, l'amministrazione nomina un coordinatore del ciclo ai sensi dell'articolo 6 e un direttore dei lavori nei casi previsti dall'art. 4 comma 3 della LR 12/1996.
3. Quando si procede in amministrazione diretta, l'amministrazione organizza ed esegue i lavori per mezzo di proprio personale o di personale all'uopo assunto, acquista i materiali e noleggia i mezzi eventualmente necessari per la realizzazione dell'opera.
4. I lavori per i quali si renda necessario ovvero opportuno l'affidamento a persone o imprese sono eseguiti mediante cottimo fiduciario, convenzione o lettera d'ordine.
5. Il contratto di cottimo fiduciario e gli elaborati a esso allegati, laddove esistenti, devono indicare:
  - a) la descrizione dei lavori;
  - b) i prezzi unitari a misura o a corpo;

<sup>103</sup> L'ipotesi è prevista dall'art.15, comma 5 della l.r. 12/1996:

*"5. Per l'esecuzione di opere e lavori pubblici, compresa la fornitura dei materiali necessari per la loro realizzazione, si può procedere anche in economia, nel rispetto di quanto stabilito agli articoli 15bis e 15ter. Nello stesso modo si può procedere, indipendentemente dal limite di importo e dalle tipologie di lavori indicati nell'articolo 15bis, anche per il completamento della fase di esecuzione dei cicli di lavori pubblici qualora, per negligenza dell'appaltatore, il contratto di appalto sia stato oggetto di rescissione, ai sensi dell'articolo 340 della l. 2248/1865, all. F, oppure si sciolga per effetto del sopravvenuto fallimento dell'appaltatore o della liquidazione coatta amministrativa dello stesso e per l'esecuzione di interventi conseguenti al verificarsi di eventi imprevedibili di natura calamitosa. In tal caso, i lavori dichiarati di somma urgenza sono oggetto di deroga rispetto a qualsiasi atto autorizzativo o di assenso comunque denominato."*

<sup>104</sup> vedi art.15 ter introdotto da l.r. 19/2005

<sup>105</sup> si propone di inserire il testo dell'art.15 ter della l.r. 12/1996 introdotto dalla l.r. 19/2005

<sup>106</sup> secondo l'art.125, comma 5 del CCPLSF *"I lavori assunti in amministrazione diretta non possono comportare una spesa complessiva superiore a 50.000 euro"*.

- c) le condizioni, le modalità e i tempi di esecuzione dei lavori;
  - d) le modalità di pagamento dei corrispettivi risultanti dalla documentazione contabile;
  - e) le penalità in caso di ritardo e la facoltà che il committente si riserva di provvedere d'ufficio in danno del cottimista oppure di risolvere il contratto, mediante semplice denuncia, qualora il medesimo non rispetti gli obblighi assunti.
6. La convenzione deve indicare:
- a) la descrizione dei lavori;
  - b) i corrispettivi della prestazione;
  - c) le condizioni, le modalità e i tempi di esecuzione dei lavori;
  - d) le modalità di pagamento e la documentazione da produrre ai fini della liquidazione del corrispettivo;
  - f) la facoltà del committente di risolvere la convenzione, mediante semplice denuncia, qualora non siano rispettati gli obblighi assunti;
  - g) le penalità in caso di ritardo e la facoltà che il committente si riserva di provvedere d'ufficio in danno del cottimista oppure di risolvere il contratto, mediante semplice denuncia, qualora il medesimo non rispetti gli obblighi assunti
7. La lettera d'ordine deve commissionare i lavori sulla base di apposito preventivo dettagliato dell'esecutore.
8. Nel cottimo fiduciario e nella convenzione, l'affidamento è preceduto da gara informale alla quale sono invitate, rispettivamente, almeno nove e sei soggetti in possesso dei requisiti di qualificazione richiesti e ritenuti idonei.
9. E' ammesso il ricorso diretto a un determinato soggetto, sotto la responsabilità del funzionario preposto, nei casi di somma urgenza, per la specialità dei lavori ovvero per importi non superiori a 20.000 euro.<sup>107</sup>
10. Per somma urgenza si intendono i casi in cui l'esecuzione dei lavori è determinata dalla necessità di provvedere, anche mediante l'esecuzione di opere aventi carattere definitivo, all'eliminazione di un pericolo per la pubblica incolumità ovvero al ripristino o al mantenimento di un servizio pubblico essenziale. Il funzionario preposto compila apposito verbale in cui sono indicati i motivi della somma urgenza, le cause che l'hanno provocata e i lavori necessari, disponendone l'immediato avvio. L'amministrazione definisce limiti e condizioni di esecuzione, le modalità di finanziamento e di liquidazione della spesa.
11. Qualora la spesa prevista per l'esecuzione dei lavori in economia risulti, in corso d'opera, insufficiente per la loro ultimazione, è ammesso il ricorso diretto al medesimo esecutore per i lavori necessari al completamento dell'intervento, a condizione che gli stessi lavori non superino il 20 per cento dell'importo contrattuale originario e che lo specifico stanziamento di bilancio presenti la necessaria disponibilità.
12. L'affidamento dei lavori può avvenire con il criterio del prezzo più basso o dell'offerta economicamente più vantaggiosa.<sup>108</sup> In caso di affidamento mediante il criterio del prezzo più basso, il committente può stabilire nella lettera di invito alla gara informale se procedere

<sup>107</sup> per lo stato tale possibilità è ammessa fino a 40.000 euro: cfr art.125, comma 8 del CCPLSF

<sup>108</sup> Il comma 1 dell'art.25 della l.r. 12/1996 prevede:

*"1. L'aggiudicazione degli appalti di lavori pubblici può avvenire:*

- a) *con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara;*
- b) *con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.*

all'esclusione automatica delle offerte ai sensi dell'articolo 25, comma 7<sup>109</sup> della legge regionale 12/1996 e successive modificazioni.

13. L'esecuzione di lavori in economia è disposta dal responsabile del servizio con propria determinazione, motivata in relazione ai presupposti di cui all'articolo 54, comma 1.

## **CAPO II ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI IN ECONOMIA<sup>110</sup>**

### **Articolo 56 Oggetto e fonti normative**

1. Il presente capo disciplina il ricorso al sistema delle spese in economia per l'acquisizione di beni, servizi da parte dell'amministrazione comunale in applicazione della legge regionale 16 giugno 2005, n. 13 (Disposizioni in materia di acquisizione in economia di beni e di servizi. Abrogazione dei regolamenti regionali 28 marzo 1994, n. 2 e 5 dicembre 1995, n. 8) e della normativa statale vigente.<sup>111</sup>

### **Articolo 57 Limiti di applicazione dell'acquisizione in economia di beni e servizi**

1. L'acquisizione in economia di beni e di servizi è consentita limitatamente alle tipologie di beni e di servizi elencati negli articoli 58, 59 e 60 e per importi di spesa non superiori a 130.000,00 euro al netto dell'imposta<sup>112</sup>, salvo il diverso limite indicato nei medesimi articoli.
2. Non è ammesso il frazionamento artificioso delle acquisizioni di beni e di servizi al fine di eludere l'osservanza dei limiti di spesa di cui al comma 1.
3. Nei contratti a esecuzione continuata o periodica, al fine del rispetto dei limiti di spesa, si ha riguardo all'importo complessivo riferito all'intera durata del contratto.

### **Articolo 58 Tipologie di beni**

---

<sup>109</sup> Il comma 7 dell'art.25 della l.r. 12/1996 prevede:

“7. Per i lavori pubblici di importo inferiore alla soglia comunitaria aggiudicati con il criterio del prezzo più basso, i soggetti di cui all'articolo 3, comma 2, stabiliscono nel bando di gara o nella lettera di invito se procedere alla valutazione dell'anomalia delle offerte ai sensi del comma 6 ovvero all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino un ribasso superiore alla media aritmetica dei ribassi di tutte le offerte, con esclusione del 10 per cento arrotondato all'unità superiore tanto delle offerte di maggior ribasso quanto di quelle di minor ribasso, incrementata dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la predetta media, con aggiudicazione a favore del concorrente la cui offerta più si avvicina, per eccesso, al valore numerico ottenuto mediando la predetta media aritmetica incrementata con il numero estratto a sorte dall'autorità che presiede la gara tra i nove numeri, equidistanti tra di loro, ricompresi tra i valori numerici dell'offerta di minor ribasso ammessa e quella di maggior ribasso immediatamente inferiore alla media aritmetica incrementata, questi esclusi. La procedura di esclusione automatica non è esercitabile qualora il numero delle offerte valide risulti inferiore a cinque, ferma restando la facoltà del soggetto appaltante di richiedere appropriate giustificazioni qualora ravvisi elementi di anomalia.”

<sup>110</sup> si segnala quanto stabilisce l'art.1, comma 2 della l.r. 13/2005: “2. Gli enti locali possono applicare la presente legge oppure, nell'ambito della propria autonomia organizzativa e regolamentare, individuare, con regolamento, i casi e le modalità procedurali di acquisizione in economia di beni e di servizi, nel rispetto dei principi di cui alla presente legge e dei limiti di importo indicati dall'articolo 2, comma 2. Tuttavia si fa presente che non è stata ancora adottata la deliberazione prevista dall'art.10 della l.r. 13/2005: “1. La Giunta regionale definisce con propria deliberazione, da adottare entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, le ulteriori modalità concernenti l'applicazione della medesima al fine di garantire, in ogni fase della procedura per l'acquisizione in economia di beni e di servizi, la trasparenza, l'imparzialità, l'economicità e l'omogeneità dell'azione amministrativa.”

<sup>111</sup> si tratta del Decreto del Presidente della Repubblica 20 agosto 2001, n. 384 (Regolamento di semplificazione dei procedimenti di spesa in economia). Vedi anche art.125 del CCPLSF

<sup>112</sup> l'art.2 della l.r. 13/2005 indica “importi di spesa non superiori a quelli fissati dalla normativa comunitaria in materia. Per lo stato il limite è di 130.000 euro ( D.P.R.384/2001). Vedi anche art.125, comma 9 del CCPLSF

1. E' consentita l'acquisizione in economia di beni necessari per la gestione di tutte le attività svolte dal Comune di Introd e affidate ai Responsabili dei Servizi mediante il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) approvato dalla Giunta comunale; a titolo esemplificativo:<sup>113</sup>
- a) acquisto, manutenzione e riparazione di arredi, mobili e suppellettili per stabili utilizzati dall'amministrazione comunale per fini istituzionali, nonché per i castelli;
  - b) acquisto e riparazione di apparecchiature e utensili, acquisto di medicinali e di materiale vario occorrente per il funzionamento dei servizi;
  - c) acquisto, noleggio e locazione finanziaria di apparecchiature informatiche, personal computer, server, router, apparati di rete e quant'altro richiesto per il funzionamento della rete telematica e telefonica comunale, compresa la sicurezza fisica e logica della stessa, fotocopiatori, telefax, macchine per scrivere, da calcolo, da stampa, per riproduzione e trattamento dei testi e altre attrezzature elettriche o elettroniche per ufficio, relativi accessori e materiale di consumo;
  - d) acquisto di prodotti software, sia standard sia personalizzati, e relativa assistenza e manutenzione;
  - e) acquisto di prodotti di cancelleria, carta, stampati e materiali di consumo per le apparecchiature in dotazione agli uffici;
  - f) acquisto di libri, riviste, giornali e pubblicazioni di vario genere anche su supporto informatico, abbonamenti a quotidiani e periodici e ad agenzie di informazioni, rilegatura libri, consultazione di archivi e banche dati on line, occorrenti per gli uffici comunali;
  - g) acquisto, riparazione, manutenzione e noleggio di attrezzature e materiali per tipografia, litografia, riproduzione grafica e cianografica, legatoria, cinematografia, fotografia e apparecchiature tecniche, comprese quelle di video proiezione e di registrazione audio-video;
  - h) acquisto o noleggio di materiale didattico, sussidi, attrezzature e arredamenti scolastici, strumenti e materiali scientifici e di laboratorio;
  - i) acquisto di materiali e servizi per la gestione degli archivi, compreso quello informatico;
  - j) acquisto di materiale e attrezzi vari in uso al personale;
  - k) acquisto di capi di vestiario e relativi accessori per il personale, compreso l'abbigliamento antinfortunistico e tecnico;
  - l) acquisto di beni destinati a garantire o migliorare le condizioni di sicurezza, igiene e comfort nei luoghi di lavoro, compresi eventuali dispositivi di protezione individuale;
  - m) acquisto di materiale combustibile per il riscaldamento dei locali adibiti a sede di servizi e uffici comunali, scuole, strutture adibite ad esposizioni e castelli;
  - n) acquisto di automezzi, macchine operatrici e attrezzature, provviste di carburanti, lubrificanti ed altro materiale di consumo per gli automezzi;
  - o) acquisto di materiale di ricambio e accessori, relativi ai beni di cui alla lettera n);
  - p) acquisto di attrezzature occorrenti per il funzionamento di mense gestite direttamente o date in gestione dall'amministrazione comunale;
  - q) acquisto di coppe, medaglie, diplomi ed altri oggetti per premi o riconoscimenti di benemerienze;
  - r) acquisto di strumentazione e armamenti per il personale della polizia municipale;
  - s) acquisto di materiali, attrezzature e ricambi per l'esecuzione di lavori in amministrazione diretta;
  - t) acquisto di strutture per il ricovero di mezzi e di attrezzature;
  - u) acquisto di elementi di segnaletica e arredo urbano;
  - v) installazione, manutenzione e riparazione di materiali e attrezzature d'ufficio, comprese quelle informatiche

---

<sup>113</sup> si riporta l'elenco previsto dall'art.3 della l.r. 16/6/2005, n. 13, con alcune integrazioni tratte da regolamenti vigenti di comuni della regione Valle d'Aosta: ogni comune può modificare tale elenco, purché rimanga nei limiti dei 20.000 euro.

- z) spese varie non previste nelle lettere precedenti, sino all'importo di euro 20.000, al netto degli oneri fiscali.

## **Articolo 59**

### **Acquisizione di servizi in economia**

1. E' consentita l'acquisizione in economia dei servizi necessari per la gestione di tutte le attività svolte dal Comune di Introd e affidate ai Responsabili dei Servizi mediante il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) approvato dalla Giunta Comunale; a titolo esemplificativo:<sup>114</sup>
- a) servizio di manutenzione ordinaria, riparazione e nolo di mezzi di trasporto, di attrezzature e macchine operatrici;
  - b) servizio di pulizia e sgombero di neve o valanghe; lavori straordinari di sgombero neve su strade in manutenzione comunale;
  - c) servizi di assistenza hardware e software, realizzazione di analisi e programmazione, acquisizione ed elaborazione di dati, gestione dei siti internet dell'Amministrazione regionale;
  - d) servizi di fotocomposizione, stampa, tipografia, litografia, legatoria, messa in commercio, nonché servizi connessi con l'attività editoriale dell'Amministrazione regionale, realizzati anche per mezzo di tecnologia audiovisiva;
  - e) servizi bancari e assicurativi e servizi di brokeraggio;
  - f) valori bollati, servizi postali, telefonici e telegrafici;
  - g) servizi di pulizia, sanificazione, disinfestazione di locali, infrastrutture e mezzi, raccolta, trasporto e smaltimento finale di rifiuti speciali e pericolosi ed altri servizi analoghi;
  - h) analisi e prove in sito e di laboratorio;
  - i) servizi di trasporto, spedizione, trasloco, imballaggio, facchinaggio e simili e noleggio delle attrezzature necessarie;
  - j) servizi di vigilanza;
  - k) servizi di traduzione, interpretariato, registrazione, redazione, ricerca, trascrizione e copia;
  - l) servizi di realizzazione di documentazione fotografica, grafica, digitale e di rilievo;
  - m) servizi di manutenzione, restauro e riproduzione di libri, documenti cartacei e pergamenei, sigilli e materiale fotografico, cinematografico e audiovisivo in genere;
  - n) progettazione e realizzazione di prodotti stampati e audiovisivi, di programmi o spot radiofonici e televisivi, di prodotti da diffondere attraverso siti internet, per fini di promozione pubblicitaria o allo scopo di divulgare le iniziative assunte e, in genere, l'attività dell'Amministrazione regionale;
  - o) servizi di rilevazione dati e indagini di mercato;
  - p) pubblicazione di bandi ed avvisi relativi a gare d'appalto e a concorsi pubblici per l'assunzione di personale, nonché altre inserzioni a pagamento su quotidiani, periodici, pubblicazioni di vario genere anche on line o mediante altri mezzi di comunicazione;
  - q) servizio di organizzazione di convegni, conferenze, campi scuola, riunioni, mostre, cerimonie, concerti, spettacoli, ed altre manifestazioni o iniziative promosse o partecipate dall'Amministrazione comunale;
  - r) beni e servizi necessari all'allestimento e all'organizzazione di ricevimenti, cerimonie, convegni, congressi, campi scuola, riunioni, mostre ed altre manifestazioni o iniziative promosse o partecipate dall'Amministrazione comunale;
  - s) organizzazione di corsi di preparazione, formazione e perfezionamento del personale e partecipazione del personale a corsi indetti da enti, istituti e amministrazioni varie;

---

<sup>114</sup> si riporta l'elenco previsto dall'art.3 della l.r. 16/6/2005, n. 13 con alcune integrazioni tratte da regolamenti vigenti di comuni della regione Valle d'Aosta: ogni comune può modificare tale elenco, purché rimanga nei limiti dei 20.000 euro.

- t) servizi per la realizzazione di interventi di orientamento al lavoro, di politiche attive del lavoro e di formazione professionale;
- u) affitto di locali a breve termine e di attrezzature per l'organizzazione di corsi di formazione, per l'espletamento di concorsi e per l'organizzazione di convegni, conferenze e altre iniziative e manifestazioni di interesse regionale, allestimento e noleggio di stand, tensostrutture e di spazi espositivi;
- v) servizi per lo svolgimento di attività connesse all'applicazione della normativa vigente in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro;
- w) funzionamento di organi collegiali, con esclusione delle spese relative ai gettoni di presenza;
- x) rappresentanza e ospitalità;
- y) riparazioni urgenti di guasti avvenuti a seguito di eventi straordinari o calamitosi ed altri interventi di protezione civile;
- z) beni e servizi necessari alla gestione e alla cura della fauna selvatica;
- aa) servizi di mensa;
- bb) spese varie non previste nelle lettere precedenti, sino all'importo di euro 20.000, al netto degli oneri fiscali.

## **Articolo 60**

### **Altre spese in economia**

1. Il ricorso alle procedure di spesa in economia, nei limiti di importo di cui all'articolo 57, è altresì consentito nei seguenti casi<sup>115</sup>:
  - a) esecuzione in danno: acquisizione di beni e di servizi nell'ipotesi di risoluzione di un precedente rapporto contrattuale quando ciò sia ritenuto necessario o conveniente per assicurare la prestazione nel termine previsto dal contratto;
  - b) acquisizione di beni e di servizi nella misura strettamente necessaria, nel caso di contratti scaduti, nelle more di svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;
  - c) acquisizione di beni e di servizi per il completamento delle prestazioni non previste da un contratto in corso, qualora non sia possibile imporre l'esecuzione nell'ambito dell'oggetto principale del contratto medesimo.<sup>116</sup>

## **Articolo 61**

### **Acquisizione di beni e di servizi mediante buoni d'ordine**

1. Per l'acquisizione di lavori, di beni e di servizi di ammontare non superiore a 20.000<sup>117</sup> euro, al netto degli oneri fiscali, l'ordinazione fatta a terzi è disposta attraverso buoni d'ordine sottoscritti dal responsabile del servizio che provvede all'acquisto e allegati alla fattura, dai quali risulti:
  - a) l'impegno;
  - b) l'imputazione di spesa al bilancio;
  - c) la disponibilità finanziaria;
  - d) l'oggetto della spesa;
  - e) la ditta interessata.<sup>118</sup>

<sup>115</sup> vedi art.3, comma 2 l.r. 13/2005

<sup>116</sup> l'art.125, comma 10 prevede un ulteriore caso di spese in economia, non previsto dalla legge regionale 13/2005: "urgenza, determinata da eventi oggettivamente imprevedibili, al fine di scongiurare situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale"

<sup>117</sup> questo limite non è vincolante per il comune, che può stabilire un limite diverso ma non superiore: vedi art.3, comma 1 l.r. 13/2005

<sup>118</sup> vedi art. 4 l.r. 13/2005

2. Il buono d'ordine è titolo valido a comprovare la regolarità della pattuizione e dell'ordinazione e una sua copia è allegata alle fatture.<sup>119</sup>

## **Articolo 62** **Scelta del contraente<sup>120</sup>**

1. Per le acquisizioni di beni e di servizi di importo non superiore a 8.000 euro<sup>121</sup>, al netto degli oneri fiscali, il responsabile del servizio può richiedere, anche verbalmente, un solo preventivo.
2. Il ricorso ad un singolo contraente è altresì consentito, anche oltre il limite di spesa di cui al comma 1, nei seguenti casi:
  - a) quando, a seguito della richiesta dei preventivi precedente l'esperimento della trattativa, non sia stata presentata alcuna offerta, entro il limite di 20.000 euro;
  - b) per la nota specialità del bene o del servizio da acquisire, in relazione alle caratteristiche tecniche o di mercato, purché la spesa non sia superiore a 20.000 euro.
3. Per le acquisizioni di beni e di servizi di importo superiore a 8.000 e fino a 50.000,00 euro, al netto degli oneri fiscali, il responsabile del servizio richiede almeno tre preventivi; per le acquisizioni di importo superiore a 50.000,00 euro e fino a 100.000 il responsabile del servizio richiede almeno cinque preventivi; per gli importi superiori a 100.000,00 euro devono essere richiesti almeno otto preventivi se le condizioni di mercato lo consentono.
4. E' ammesso il ricorso diretto a un determinato soggetto nei casi di imperiosa urgenza per importi non superiori a 20.000 euro al netto delle imposte.

## **Articolo 63** **Modalità di esecuzione in economia**

1. Le provviste e i servizi in economia possono essere eseguiti:
  - a) in amministrazione diretta;
  - b) per cottimo fiduciario.
2. Per amministrazione diretta s'intendono le forniture di beni e di servizi, anche caratterizzati da ripetitività, di modesta entità necessari a consentire il raggiungimento dell'economicità e dell'efficienza nella gestione dei servizi.
3. Nell'amministrazione diretta le acquisizioni sono effettuate con materiali e mezzi propri o appositamente noleggiati e con personale proprio e/o coadiuvato dall'ufficio tecnico comunale.
4. Nel cottimo fiduciario le acquisizioni di beni e servizi avvengono mediante affidamento a persone o imprese esterne al Comune con valutazione a corpo o a misura.
5. Le forniture e somministrazioni dei beni e servizi sono eseguite sotto la diretta responsabilità del responsabile del servizio.
6. I preventivi richiesti devono essere conservati agli atti.

## **Articolo 64** **Acquisizione di beni mediante cottimo fiduciario<sup>122</sup>**

---

<sup>119</sup> vedi art. 4 l.r. 13/2005

<sup>120</sup> si propongono le disposizioni di cui all'art.6 della l.r. 13/2005

<sup>121</sup> questo è il limite massimo stabilito dall'art.6 della l.r. 13/2005. Ogni comune può proporre un limite diverso comunque inferiore a 8000 euro

<sup>122</sup> vedi art.5 l.r. 13/2005

1. Nella procedura mediante cottimo fiduciario il responsabile del servizio richiede almeno cinque<sup>123</sup> preventivi a soggetti idonei, secondo le indicazioni contenute nella lettera d'invito.
2. La lettera d'invito deve fare riferimento a un capitolato d'oneri in rapporto alla natura e alle caratteristiche della fornitura o del servizio da richiedere. Per le acquisizioni più semplici, si può procedere indicando le condizioni direttamente nella lettera d'invito.
3. Nel capitolato d'oneri e nella lettera d'invito sono, di norma, indicati:
  - a) l'oggetto della prestazione;
  - b) le eventuali garanzie;
  - c) le caratteristiche tecniche;
  - d) la qualità e le modalità di esecuzione;
  - e) l'eventuale prezzo di riferimento;
  - f) le modalità di pagamento;
  - g) le modalità di scelta del contraente;
  - h) l'informazione circa l'obbligo di assoggettarsi alle condizioni e alle penalità previste e di uniformarsi alle norme legislative e regolamentari vigenti, nonché la facoltà, per l'Amministrazione comunale, di provvedere all'esecuzione dell'obbligazione a spese delle ditte aggiudicatrici e di rescindere il contratto mediante semplice denuncia, nei casi in cui la ditta stessa venga meno alle condizioni concordate;
  - i) la durata del rapporto contrattuale;
  - j) le penalità da applicare in caso di ritardo o inadempienza;
  - k) quant'altro ritenuto necessario per meglio definire e regolare il rapporto contrattuale.
4. In relazione all'importo o alla natura del contratto, il cottimo fiduciario può essere regolato da scrittura privata oppure da apposita lettera con la quale il committente dispone l'ordinazione delle provviste e dei servizi, sottoscritta per accettazione dal contraente individuato; in tal caso la lettera, contenente le indicazioni di cui al comma 3, è redatta in duplice copia, di cui una è trattenuta dal contraente e l'altra è restituita all'Amministrazione comunale.
5. Qualora la controparte non adempia agli obblighi derivanti dal rapporto, il responsabile del servizio si può avvalere, oltre che delle clausole penali eventualmente previste nella lettera di invito<sup>124</sup>, di tutti gli altri strumenti a tutela del creditore previsti dal diritto privato, quali la risoluzione contrattuale e il risarcimento danni.

### **Articolo 65** **Criteria di affidamento e mezzi di tutela**<sup>125</sup>

1. L'affidamento delle forniture di beni o di servizi può essere effettuato sulla base del prezzo più basso o, per particolari beni e servizi, dell'offerta economicamente più vantaggiosa, avuto riguardo, in tale ultimo caso, al prezzo, ai requisiti tecnico-qualitativi, alle modalità e ai tempi di esecuzione e a ogni altro elemento ritenuto utile alla valutazione dell'offerta.
2. Qualora il contraente non adempia agli obblighi derivanti dal rapporto, l'Amministrazione comunale si avvale degli strumenti di risoluzione contrattuale e risarcimento danni, ove non ritenga più efficace il ricorso all'esecuzione in danno previa diffida.

### **Articolo 66**

---

<sup>123</sup> l'art.5 della l.r. 13/2005 non indica un numero minimo di preventivi da richiedere, mentre l'art. 5 del D.P.R. 384/2001 per lo stato prevede almeno 5 preventivi.

<sup>124</sup> Vedi art.87 di questo regolamento

<sup>125</sup> Si propone il testo dell'art.7 della l.r. 13/2005

### **Deposito cauzionale e verifica della prestazione<sup>126</sup>**

1. A garanzia della corretta esecuzione della fornitura o del servizio, in relazione all'importo e alla natura del contratto, può essere richiesta la costituzione di un deposito cauzionale definitivo. Lo svincolo del deposito cauzionale è subordinato all'attestazione di regolare esecuzione della fornitura o del servizio.
2. Entro 30 giorni dall'acquisizione, i beni e i servizi sono soggetti ad attestazione di regolare esecuzione qualora non sia diversamente disposto dai capitolati d'oneri.
3. In caso di frazionamento della fornitura, è possibile attestare la regolare esecuzione separatamente per ciascun lotto funzionalmente autonomo.

### **Articolo 67 Pagamenti<sup>127</sup>**

1. I pagamenti sono disposti entro trenta giorni dalla data dell'attestazione di regolare esecuzione ovvero, se successiva, dalla data di presentazione delle fatture.
2. Le spese in economia sono pagate mediante emissione di mandati di pagamento in base alle note e fatture di spesa vistate e liquidate dal responsabile del servizio.

---

<sup>126</sup> vedi art.8 l.r. 13/2005

<sup>127</sup> vedi art.9 l.r. 13/2005

### **CAPO III NORME COMUNI**

#### **Articolo 68 Individuazione delle ditte fornitrici<sup>128</sup>**

1. La Giunta comunale<sup>129</sup>, in un unico elenco per tutti i servizi che può essere integrato ogni qualvolta sia necessario, individua le ditte abituali fornitrici, con riferimento alle spese da imputare ai servizi sopra evidenziati nei cui confronti il responsabile del servizio indirizza le singole richieste ogni qualvolta se ne presenti la necessità. All'elenco di operatori economici tenuti dall'amministrazione comunale possono essere iscritti i soggetti che ne facciano richiesta, che siano in possesso dei requisiti di cui all'articolo 53, comma 5.
2. I responsabili dei servizi, con proprio provvedimento, assumono l'impegno dei fondi necessari per far fronte alle spese derivanti da lavori, forniture di beni e di servizi disciplinati dal presente titolo.
3. I provvedimenti sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
4. I responsabili dei servizi, ove lo ritengano opportuno, possono richiedere la presentazione di preventivi per valutare la convenienza delle offerte fatte dalle ditte autorizzate ai sensi del comma 1.

#### **Articolo 69 Contabilizzazione e documentazione delle spese**

1. Alla contabilizzazione delle spese relative ai lavori e alle forniture di beni e di servizi si provvede come per i lavori e forniture eseguiti in appalto, provvedendosi, come per questi, all'emissione di stati di avanzamento e dello stato finale dei lavori, nonché dei relativi certificati di pagamento.

#### **Articolo 70 Rendiconto**

1. Per i lavori eseguiti in base a convenzioni e cottimi fiduciari, al rendiconto e alla relazione finale sono allegati i certificati di regolare esecuzione dei lavori, che servono da attestati di collaudo, redatti a cura del competente ufficio tecnico.
2. Per i lavori eseguiti d'ufficio a rischio e spese di appaltatori (esecuzione in danno) la liquidazione finale deve recare anche la liquidazione dell'importo dei lavori secondo le condizioni e i prezzi contrattuali di capitolato al fine di stabilire, ove ne sia il caso, l'indennità o il rimborso di somme spettanti all'Amministrazione per le eventuali maggiori spese sostenute.

### **TITOLO VI DISPOSIZIONI SPECIALI IN MATERIA DI SERVIZI**

---

<sup>128</sup> tali elenchi sono previsti anche dall'art.125, comma 12 del ccplsf: *"agli elenchi di operatori economici tenuti dalle stazioni appaltanti possono essere iscritti i soggetti che ne facciano richiesta, che siano in possesso dei requisiti di cui al periodo precedente. Gli elenchi sono soggetti ad aggiornamento con cadenza almeno annuale."*

<sup>129</sup> indicare l'organo comunale competente (consiglio, giunta, sindaco)

## **Articolo 71**

### **Concessione di servizi di pubblico interesse<sup>130</sup>**

1. Salvo quanto previsto dalla normativa per l'affidamento dei servizi pubblici locali, l'amministrazione<sup>131</sup> può affidare in concessione a terzi la gestione di un servizio di pubblico interesse riconoscendo al concessionario, quale controprestazione, il diritto di ottenere i proventi dagli utenti del servizio, eventualmente accompagnato da un prezzo.
2. Per l'affidamento della concessione si utilizzano le procedure previste nel presente regolamento e nella normativa regionale vigente, nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità.<sup>132</sup>

## **Articolo 72<sup>133</sup>**

### **Requisiti per la partecipazione alle procedure per l'affidamento di servizi socio-sanitari, socio-educativi e socio-assistenziali**

1. La partecipazione alle gare per l'appalto dei servizi socio-sanitari, socio-educativi e socio-assistenziali è subordinata all'assenza di cause di esclusione e, in particolare, al rispetto delle norme del contratto collettivo di lavoro delle cooperative sociali, delle norme previdenziali e assicurative nonché al possesso di requisiti di capacità tecnico-organizzativa ed economico-finanziaria, come definiti nei provvedimenti emanati ai sensi dell'articolo 38<sup>134</sup> della legge regionale 5 maggio 1998, n. 27 (Testo unico in materia di cooperazione).
2. Riguardo ai criteri d'affidamento, alla valutazione del prezzo, del merito e della qualità dell'offerta e ai requisiti per l'affidamento si rinvia ai provvedimenti emanati ai sensi dell'articolo 38 della legge regionale 27/1998.

## **Articolo 73**

### **Prestazione di servizi da parte di cooperative sociali**

<sup>130</sup> secondo l' art.30 del CCPLSF le disposizioni del codice non si applicano alle concessioni di servizi

<sup>131</sup> vedi art.113, comma 3 della l.r. 54/1998, che prevede:

*"3. I servizi pubblici locali sono gestiti nelle seguenti forme:*

.....

b) in concessione a terzi, scelti tramite procedura ad evidenza pubblica, quando sussistano ragioni tecniche, economiche e di opportunità sociale;"

<sup>132</sup> Vedi l'art.30, comma 3 del CCPLSF. L'art. 113 della l.r. 54/1998 prevede questa forma di gestione e disciplina in particolare il contratto di servizio.

<sup>133</sup> si riporta l'art.2 della direttiva in materia di affidamento di servizi socio-sanitari, socio-educativi e socio-assistenziali, di cui alla deliberazione della Giunta regionale 19 maggio 2003, n. 1926, adottata ai sensi dell'art. 38 della legge regionale 5 maggio 1998, n. 27 (Testo unico in materia di cooperazione)

<sup>134</sup> l'art.38 della l.r. 27/1998 stabilisce:

*" Art. 38*

*(Partecipazione alle gare e scelta del contraente).*

*1. La partecipazione alle gare per l'appalto dei servizi di cui al presente Titolo è subordinata all'assenza di cause di esclusione e, in particolare, al rispetto delle norme del contratto collettivo di lavoro delle cooperative sociali, delle norme previdenziali e assicurative nonché al possesso di requisiti di capacità tecnico-organizzativa ed economico-finanziaria definiti con provvedimento della Giunta regionale.*

*2. Gli appalti di servizi di cui al presente Titolo, sono aggiudicati a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, valutabile in base ad elementi diversi variabili in relazione al contratto, quali, tra l'altro, il merito tecnico, la qualità del progetto e del servizio, le sue modalità di gestione ed il prezzo. E' in ogni caso da escludere l'aggiudicazione unicamente secondo il criterio del prezzo più basso fermo restando che, fino all'emanazione di una apposita direttiva regionale che definisca gli standard di qualità dei servizi di cui al presente Titolo, nella scelta del contraente, l'elemento prezzo non può avere un peso superiore al cinquanta per cento del punteggio complessivo previsto per l'aggiudicazione.*

*3. Qualora la fornitura abbia ad oggetto beni o servizi diversi da quelli socio-sanitari, educativi ed assistenziali, il progetto di inserimento dei soggetti svantaggiati costituisce particolare elemento di valutazione qualitativa, sulla base di criteri di ponderazione determinati con il provvedimento della Giunta regionale di cui al comma 1.*

*4. Il bando di gara o il capitolato d'oneri indica gli elementi di valutazione che sono applicati e l'ordine d'importanza loro attribuita.*

*5. La Giunta regionale, in conformità alla normativa statale e comunitaria relativa agli appalti di servizi, definisce con il provvedimento della Giunta regionale di cui al comma 1:*

*a) le cause di esclusione;*

*b) i requisiti per la partecipazione alle gare;*

*c) gli elementi per la valutazione della qualità dell'offerta;*

*d) la documentazione probatoria;*

*e) la metodologia di attribuzione dei punteggi da assegnare agli elementi di valutazione.*

1. L'amministrazione comunale può stipulare, ai sensi dell'articolo 39<sup>135</sup> della legge regionale 27/1998, convenzioni con le cooperative che svolgono attività finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1<sup>136</sup> legge 8 novembre 1991, n. 381 (disciplina delle cooperative sociali).<sup>137</sup>

## Articolo 74

### Convenzioni e forme di collaborazione con soggetti senza scopo di lucro

<sup>135</sup> L'art.39 della l.r. 27/1998 prevede:

*" Art. 39*

*(Convenzioni).*

*1. La Giunta regionale, in attuazione dell'art. 9, comma 2, della l. 381/1991, approva gli schemi di convenzione tipo tra le cooperative sociali e loro consorzi e le amministrazioni pubbliche operanti nell'ambito regionale, rispettivamente per:*

*a) la gestione di servizi socio-sanitari, educativi ed assistenziali;*

*b) la fornitura di beni e servizi di cui all'art. 5 della l. 381/1991.*

*2. Gli schemi di convenzione di cui al comma 1, lett. a) e b), sono adottati, rispettivamente, su proposta dell'assessore regionale competente in materia di cooperative sociali e dell'assessore regionale competente in materia di industria, sentita la commissione regionale per la cooperazione."*

<sup>136</sup> L'art.4, comma 1 della legge 381/1991 recita:

*"1. Nelle cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), si considerano persone svantaggiate gli invalidi fisici, psichici e sensoriali, gli ex degenti di istituti psichiatrici, i soggetti in trattamento psichiatrico, i tossicodipendenti, gli alcolisti, i minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, i condannati ammessi alle misure alternative alla detenzione previste dagli articoli 47, 47-bis, 47-ter e 48 della legge 26 luglio 1975, n. 354, come modificati dalla legge 10 ottobre 1986, n. 663. si considerano inoltre persone svantaggiate i soggetti indicati con decreto del presidente del consiglio dei ministri, su proposta del ministro del lavoro e della previdenza sociale, di concerto con il ministro della sanità, con il ministro dell'interno e con il ministro per gli affari sociali, sentita la commissione centrale per le cooperative istituita dall'articolo 18 del citato decreto legislativo del capo provvisorio dello stato 14 dicembre 1947, n. 1577, e successive modificazioni."*

<sup>137</sup> vedi art.20 della legge 6 febbraio 1996, n. 52 (disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle comunità europee (legge comunitaria 1994):

*" art. 20. -prestazione di servizi da parte di cooperative sociali.*

*1. l'articolo 5 della legge 8 novembre 1991, n. 381, e' sostituito dal seguente:*

*"art. 5. - (convenzioni). - 1. gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri stati membri della comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'iva sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1.*

*2. per la stipula delle convenzioni di cui al comma 1 le cooperative sociali debbono risultare iscritte all'albo regionale di cui all'articolo 9, comma 1. gli analoghi organismi aventi sede negli altri stati membri della comunità europea debbono essere in possesso di requisiti equivalenti a quelli richiesti per l'iscrizione a tale albo e risultare iscritti nelle liste regionali di cui al comma 3, ovvero dare dimostrazione con idonea documentazione del possesso dei requisiti stessi.*

*3. le regioni rendono noti annualmente, attraverso la pubblicazione nella gazzetta ufficiale delle comunità europee, i requisiti e le condizioni richiesti per la stipula delle convenzioni ai sensi del comma 1, nonche' le liste regionali degli organismi che ne abbiano dimostrato il possesso alle competenti autorità regionali.*

*4. per la fornitura di beni o servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, il cui importo stimato al netto dell'iva sia pari o superiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, gli enti pubblici compresi quelli economici, nonche' le società di capitali a partecipazione pubblica, nei bandi di gara di appalto e nei capitolati d'onere possono inserire, fra le condizioni di esecuzione, l'obbligo di eseguire il contratto con l'impiego delle persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1, e con l'adozione di specifici programmi di recupero e inserimento lavorativo. la verifica della capacità di adempiere agli obblighi suddetti, da condursi in base alla presente legge, non può intervenire nel corso delle procedure di gara e comunque prima dell'aggiudicazione dell'appalto".*

1. L'Amministrazione, ai sensi dell'articolo<sup>138</sup> della legge regionale 22 luglio 2005, n. 16 (Disciplina del volontariato e dell'associazionismo di promozione sociale. Modificazioni alla legge regionale 21 aprile 1994), n. 12 (Contributi a favore di associazioni ed enti di tutela dei cittadini invalidi, mutilati e handicappati operanti in Valle d'Aosta), e abrogazione delle leggi regionali 6 dicembre 1993, n. 83, e 9 febbraio 1996, n. 5) può stipulare convenzioni con le organizzazioni iscritte da almeno tre mesi nel registro regionale delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale di cui all'articolo 6<sup>139</sup> della legge regionale 16/2005 per la gestione di attività di interesse pubblico, per la realizzazione di specifiche attività, per la gestione o la cogestione di progetti o programmi.
- 2.<sup>140</sup> Nella scelta delle organizzazioni con cui stipulare convenzioni l'amministrazione tiene conto prioritariamente:
  - a) dell'esperienza specifica maturata nell'attività oggetto di convenzione;
  - b) dell'esistenza di un'organizzazione operativa stabile sul territorio di riferimento;
  - c) della rilevanza attribuita alla formazione permanente e all'aggiornamento dei volontari;
  - d) dell'offerta di modalità di carattere innovativo e sperimentale per lo svolgimento delle attività di pubblico interesse.
3. <sup>141</sup>La copertura assicurativa contro gli infortuni e le malattie e le relative spese sanitarie, connesse con lo svolgimento dell'attività prevista dalla convenzione, nonché la responsabilità civile verso terzi e le eventuali spese di tutela legale, esclusi i casi di dolo e colpa grave, degli aderenti alle organizzazioni sono elemento essenziale della convenzione e gli oneri relativi sono a carico dell'ente con il quale la convenzione è stipulata.
4. L'amministrazione può avvalersi, anche tramite forme pubbliche di consultazione, delle organizzazioni di cui al comma 1 per la definizione congiunta di interventi relativi a specifiche

<sup>138</sup> L'art.8 della l.r. 16/2005 stabilisce.

*“ Art. 8 (Convenzioni)*

1. *Le organizzazioni iscritte nel registro da almeno tre mesi possono stipulare convenzioni con la Regione, gli enti locali e gli altri enti pubblici.*
2. *Le organizzazioni iscritte nel registro da meno di un anno possono stipulare convenzioni di durata massima annuale, rinnovabili per una durata superiore, previa valutazione, da parte dell'ente stipulante, della qualità delle prestazioni rese e dei risultati ottenuti.*
3. *Gli elementi essenziali delle convenzioni sono stabiliti con deliberazione della Giunta regionale.*
4. *Gli enti pubblicizzano la volontà di stipulare convenzioni con le modalità da essi definite, dandone comunque comunicazione a tutte le organizzazioni del loro territorio di riferimento, iscritte nel registro ed operanti nel settore di attività oggetto della convenzione.*
5. *Nella scelta delle organizzazioni con cui stipulare convenzioni, gli enti tengono conto prioritariamente:*
  - a) *dell'esperienza specifica maturata nell'attività oggetto di convenzione;*
  - b) *dell'esistenza di un'organizzazione operativa stabile sul territorio di riferimento;*
  - c) *della rilevanza attribuita alla formazione permanente e all'aggiornamento dei volontari;*
  - d) *dell'offerta di modalità di carattere innovativo e sperimentale per lo svolgimento delle attività di pubblico interesse.*
6. *La copertura assicurativa contro gli infortuni e le malattie e le relative spese sanitarie, connesse con lo svolgimento dell'attività prevista dalla convenzione, nonché la responsabilità civile verso terzi e le eventuali spese di tutela legale, esclusi i casi di dolo e colpa grave, degli aderenti alle organizzazioni sono elemento essenziale della convenzione e gli oneri relativi sono a carico dell'ente con il quale la convenzione è stipulata.*
7. *Le organizzazioni non possono partecipare a procedure di evidenza pubblica relative all'affidamento di appalti pubblici di lavori, servizi o forniture.*

<sup>139</sup> L'art.6 della l.r. 16/2005 recita:

*“ Art. 6*

*(Istituzione del registro regionale delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale)*

1. *E' istituito, presso la struttura regionale competente in materia di volontariato ed associazionismo di promozione sociale, di seguito denominata struttura competente, il registro regionale delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale.*
2. *Fatto salvo quanto disposto dall'articolo 7, comma 3, della legge 7 dicembre 2000, n. 383 (Disciplina delle associazioni di promozione sociale), nel registro possono iscriversi le organizzazioni aventi sede in Valle d'Aosta ed ivi operanti, anche come sezioni di organismi nazionali o sovranazionali, che svolgono le attività di cui all'articolo 2 e costituiscono con le modalità di cui all'articolo 4.*
3. *Il registro è articolato in due distinte sezioni, una riservata alle organizzazioni di volontariato, l'altra alle associazioni di promozione sociale. E' ammessa l'iscrizione in una sola sezione del registro.*
4. *Nel registro possono iscriversi anche gli organismi di coordinamento o collegamento o le federazioni aventi sede legale in Valle d'Aosta cui aderiscono organizzazioni operanti in ambito regionale.*
5. *Nel registro sono indicati gli estremi dell'atto costitutivo, dello statuto e delle loro eventuali modificazioni, la sede dell'organizzazione, l'oggetto e l'ambito territoriale di attività.*
6. *Il registro è annualmente pubblicato nel Bollettino ufficiale della Regione.*
7. *L'iscrizione è subordinata alla presenza, nell'ambito dell'organizzazione, di almeno dieci aderenti, in prevalenza non appartenenti alla stessa famiglia anagrafica.*
8. *L'iscrizione nel registro è condizione necessaria per stipulare convenzioni con la Regione, gli enti locali e gli altri enti pubblici e per ottenere contributi dai medesimi enti.*

<sup>140</sup> vedi art.8, comma 5 della l.r. 16/2005

<sup>141</sup> vedi art.8, comma 6 della l.r. 16/2005

problematiche sociali. Qualora siano individuati progetti di intervento sperimentali e innovativi, l'amministrazione può determinare forme e modalità di collaborazione con i soggetti dichiaratisi disponibili per la definizione e realizzazione della relativa fase sperimentale.

5. L'amministrazione, nel rispetto dei principi di trasparenza e di imparzialità, può concedere alle organizzazioni, in uso gratuito, beni, mobili e immobili, utili allo svolgimento di manifestazioni ed iniziative temporanee promosse dalle organizzazioni medesime secondo le modalità stabilite nella convenzione e ai sensi di quanto previsto dall'articolo 100, comma 1.
6. L'amministrazione può altresì concedere alle organizzazioni, in uso gratuito, beni, mobili e immobili, per lo svolgimento delle loro attività istituzionali ai sensi di quanto previsto dall'articolo 100, comma 1.

## **TITOLO VII IL CONTRATTO**

### **CAPO I I CONTRATTI IN GENERALE**

#### **Articolo 75 Contenuto del contratto<sup>142</sup>**

1. Il contratto deve contenere le condizioni previste nell'atto di deliberazione a contrarre, nel capitolato e nell'offerta presentata dall'aggiudicatario:
2. Nelle premesse del contratto devono essere richiamati gli atti amministrativi, decisori e autorizzatori che lo fondano.
3. Il responsabile del servizio competente alla stipulazione, individuato ai sensi dell'articolo 8, può apportare tutte le modifiche e integrazioni volte a precisare il contenuto o ogni altro aspetto del contratto, fatta salva la sostanza del negozio.
4. Sono elementi essenziali del contratto:
  - a) l'individuazione dei contraenti;
  - b) l'oggetto del contratto;
  - c) il luogo, i termini e le modalità di esecuzione delle prestazioni;
  - d) il valore del contratto;
  - e) le modalità e i tempi di pagamento<sup>143</sup>;
  - e) la data di sottoscrizione;
  - f) la durata;
  - g) le spese contrattuali e gli altri oneri fiscali;
  - h) le altre clausole richieste a pena di nullità/annullabilità del contratto dalle leggi vigenti in materia.
5. Qualora la natura dell'oggetto lo richieda, il contratto o i suoi allegati devono inoltre prevedere:

<sup>142</sup> L'art.11 del CCLPSF , comma 2 prevede:

*"2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte."*

<sup>143</sup> L'art.53, comma 6 del CCPLSF prevede anche un'altra forma di pagamento: *"6. In sostituzione totale o parziale delle somme di denaro costituenti il corrispettivo del contratto, il bando di gara può prevedere il trasferimento all'affidatario della proprietà di beni immobili appartenenti all'amministrazione aggiudicatrice, già indicati nel programma di cui all'articolo 128 per i lavori, o nell'avviso di preinformazione per i servizi e le forniture, e che non assolvono più a funzioni di interesse pubblico. Possono formare oggetto di trasferimento ai sensi del presente comma anche i beni immobili già inclusi in programmi di dismissione del patrimonio pubblico, purché non sia stato già pubblicato il bando o avviso per l'alienazione, ovvero se la procedura di dismissione ha avuto esito negativo"*

- a) Le modalità di controllo e di collaudo anche attraverso indicatori di qualità;
  - b) La facoltà di recesso, responsabilità e ipotesi di risoluzione ed esecuzione in danno;
  - c) Le sanzioni e penalità per inadempimento, ritardo nell'adempimento e inosservanza degli obblighi retributivi, contributivi e di sicurezza previsti;
  - d) La regolamentazione del subappalto, del subcontratto e della cessione del credito<sup>144</sup>;
  - e) La cauzione definitiva, ove prevista nei documenti di gara;
  - f) la revisione prezzi;
  - g) l'eventuale clausola compromissoria;
  - h) le assicurazioni obbligatorie, antinfortunistiche e assistenziali;
  - i) l'elezione del domicilio;
  - j) la previsione del foro competente;
  - k) la specifica approvazione per iscritto da parte del contraente delle clausole indicate nel comma 2 dell'articolo 1341<sup>145</sup> del codice civile, salvo che la loro presenza non derivi da prescrizioni di legge, di regolamento generale o locale o di capitolato generale.
6. Nel caso di appalti di lavori, forniture di beni o servizi, il contratto deve contenere l'impegno del privato contraente a rispettare.
- a) le disposizioni della contrattazione collettiva in materia di retribuzione per i lavoratori dipendenti, ossia la cosiddetta clausola sociale;
  - b) le norme in materia di versamenti contributivi;
  - c) le norme in materia di diritto al lavoro dei disabili;
  - d) le norme relative alla sicurezza sui luoghi di lavoro;
  - e) le norme in materia di subappalto.
7. Salvo l'obbligo di indicare nel contratto gli elementi di cui al comma 4, le clausole contenute nel capitolato e gli elementi contrattuali contenuti nell'offerta possono essere richiamati, a meno che il responsabile del servizio individuato ai sensi dell'articolo 8 ritenga opportuno allegare tali documenti che in ogni caso sono parte integrante del contratto stesso.
8. Di norma, fatto salvo quanto previsto dalla normativa regionale vigente<sup>146</sup> per i contratti relativi alla realizzazione di lavori pubblici, devono essere allegati quale parte integrante del contratto:
- a) determinazione di aggiudicazione definitiva;
  - b) eventuale verbale di gara;
  - c) i provvedimenti e i documenti ritenuti essenziali;

## Articolo 76 Contratti misti<sup>147</sup>

<sup>144</sup> Vedi art.33, comma 3 della l.r. 12/1996

<sup>145</sup> le clausole previste dal comma 2 dell'art.1341 del c.c. sono:

*"in ogni caso non hanno effetto se non sono specificamente approvate per iscritto, le condizioni che stabiliscono, a favore di colui che le ha predisposte, limitazioni di responsabilità, facoltà di recedere dal contratto o di sospenderne l'esecuzione ovvero sanciscono a carico dell'altro contraente decadenze, limitazioni alla facoltà di opporre eccezioni, restrizioni alla libertà contrattuale nei rapporti con i terzi, tacita proroga o rinnovazione del contratto, clausole compromissorie o deroghe alla competenza dell'autorità giudiziaria."*

<sup>146</sup> Il comma 13 dell'art.25 della l.r. 12/1996 prevede:

*"13. Sono parte integrante del contratto, anche se allo stesso non materialmente allegati o successivi alla sua stipulazione, i seguenti documenti:*

- a) *il capitolato speciale d'appalto;*
- b) *l'elenco dei prezzi unitari;*
- c) *gli elaborati grafici progettuali;*
- d) *il cronoprogramma dei lavori;*
- e) *i piani di sicurezza previsti dalla normativa statale vigente;*
- f) *la dichiarazione relativa ai subappalti;*
- g) *ulteriori elaborati individuati dal coordinatore del ciclo."*

<sup>147</sup> formulazione prevista nell'art. 24, comma 2 della legge 18 aprile 2005, n. 62 "Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee. Legge comunitaria 2004. Vedi art.14 del CCPLSF per definizione.

1. Nei contratti misti di lavori,<sup>148</sup> forniture di beni e servizi e nei contratti di forniture di beni o di servizi quando comprendono lavori si applicano le norme della disciplina regionale e statale in materia di lavori pubblici qualora i lavori assumano rilievo superiore al 50 per cento. Quest'ultima disposizione non si applica ove i lavori abbiano carattere meramente accessorio rispetto all'oggetto principale dedotto in contratto.
2. Nei contratti misti di lavori e servizi e nei contratti di servizi quando comprendono lavori si applicano le norme della disciplina regionale e statale in materia di lavori pubblici, qualora i lavori assumano rilievo economico superiore al 50 per cento. Questa disposizione non si applica ove i lavori abbiano carattere meramente accessorio rispetto all'oggetto principale dedotto in contratto.
3. L'operatore economico che concorre alla procedura di affidamento di un contratto misto, deve possedere i requisiti di qualificazione e capacità prescritti per ciascuna prestazione di lavori e di forniture di beni e di servizi, prevista dal contratto.<sup>149</sup>

### **Articolo 77** **Contratto quadro<sup>150</sup>**

1. Qualora l'oggetto del contratto sia costituito da una pluralità di prestazioni protratte per un tempo determinato o in relazione a uno specifico programma di esecuzione, è consentito stipulare, a seguito di regolari procedure per la scelta del contraente, contratti che fissino le condizioni generali di qualità e prezzo e le modalità di determinazione dei singoli acquisti, predeterminando un minimo e un massimo di prestazioni in base al fabbisogno presunto del settore o dei settori interessati.
2. L'amministrazione può definire nel contratto quadro le caratteristiche generali dei prodotti e delle prestazioni riservandosi, in occasione dei singoli acquisti, di richiedere all'aggiudicatario le specifiche tecniche dell'offerta, purché non siano modificate le condizioni fissate nel contratto quadro.
3. I singoli acquisti effettuati sulla base del contratto quadro devono essere preceduti dai correlativi impegni contabili.
4. A tutti gli effetti il valore del contratto quadro corrisponde all'importo massimo stimato per tutta la durata contrattuale, al netto degli oneri fiscali.

### **Articolo 78** **Forma del contratto<sup>151</sup>**

1. Nei casi in cui la natura del contratto lo richieda, la stipulazione ha luogo per atto pubblico<sup>152</sup> o scrittura privata autenticata. Negli altri casi la stipulazione può aver luogo a mezzo di scrittura privata, anche mediante sottoscrizione dello schema contrattuale predisposto dalla controparte.
2. I contratti possono essere stipulati con strumenti informatici o per via telematica mediante l'uso della firma elettronica qualificata secondo le disposizioni del Decreto del Presidente della

<sup>148</sup> Per i contratti misti per lavori relativi a beni culturali vedi art.44 quaterdecies della l.r. 12/1996

<sup>149</sup> Vedi art.15 del CCPLSF

<sup>150</sup> Il contratto-quadro, la cui elaborazione è prevalentemente di carattere dottrinale è stato definito come un complesso regolamento di interessi, che, nel disciplinare una situazione finale, origina un'obbligazione da adempiersi attraverso un novello contrahere oppure, con una variazione solo lessicale, come uno strumento volto a disciplinare da un lato le modalità della collaborazione tra le parti nella distribuzione, e dall'altro – quale pactum de contraendo - una serie di future vendite. Con esso quindi, da una parte si possono fissare gli obblighi di collaborazione reciproca (si disciplina una situazione finale), dall'altra si fonda l'obbligo di stipulare i contratti di scambio. Come si vede, la figura sembra essere congeniale ai contratti di distribuzione, fondati sul nesso scambio-collaborazione

<sup>151</sup> vedi art.11, comma 13 del CCPLSF

<sup>152</sup> per atto pubblico si intende sia l'atto pubblico notarile, sia la forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante dell'amministrazione

Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa). La sottoscrizione può essere effettuata con gli strumenti informatici o telematici ammessi dalla normativa vigente.

3. I contratti preceduti da trattativa privata per settori diversi dai lavori pubblici possono essere stipulati anche:
  - a) per mezzo di scrittura privata firmata dall'offerente e dal rappresentante dell'Amministrazione;
  - b) per mezzo di obbligazione sottoscritta in calce al capitolato o disciplinare;
  - c) per mezzo di corrispondenza, secondo gli usi del commercio, anche per via telematica secondo la normativa vigente, quando sono conclusi con ditte commerciali.<sup>153</sup>
4. I contratti di locazione, di comodato e d'uso possono essere stipulati per scrittura privata.
5. Tutti i contratti di importo inferiore a Euro 50.000,00<sup>154</sup> possono essere stipulati per scrittura privata.

### **Articolo 79** **Durata del contratto**

1. Nei contratti stipulati dal Comune deve essere determinata ed espressamente indicata la durata del rapporto contrattuale e devono essere stabiliti i termini di esecuzione delle rispettive prestazioni.
2. I contratti per la fornitura di beni e servizi, che abbiano durata superiore all'anno, possono prevedere l'obbligo del fornitore o prestatore di servizi di proseguire la medesima prestazione a richiesta del Comune ed alle stesse condizioni, per un periodo massimo di norma non superiore a 120 giorni.
3. Per i contratti aventi durata inferiore all'anno può essere previsto il medesimo obbligo del fornitore per un periodo proporzionalmente ridotto.
4. E' vietato il rinnovo tacito dei contratti<sup>155</sup>.

### **Articolo 80** **Stipulazione del contratto**<sup>156</sup>

1. Se la stipulazione del contratto non avviene nel termine fissato ai sensi dell'articolo 20, comma 4, l'aggiudicatario può, mediante atto notificato all'amministrazione, sciogliersi da ogni vincolo o recedere dal contratto.
2. All'aggiudicatario non spetta alcun indennizzo, salvo il rimborso delle spese contrattuali documentate.
3. Qualora l'aggiudicatario, senza giustificato motivo, non si presenti alla stipulazione nel termine stabilito, ovvero nel termine indicato nella diffida, decade dalla aggiudicazione, salva e impregiudicata l'azione di danno.

<sup>153</sup> Nel comma 3 si propone la disciplina prevista nell'art.17 del R.D, 18 novembre 1923, n. 2440

<sup>154</sup> Ogni comune può indicare un importo diverso. Secondo l'art.11, comma 13 del CCPLSF "Il contratto e' stipulato mediante atto pubblico notarile, o mediante forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante dell'amministrazione aggiudicatrice, ovvero mediante scrittura privata, nonche' in forma elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante". Cioè è sancito il principio della libertà della forma.

<sup>155</sup> Vedi art.57, comma 7 del CCPLSF: "E' in ogni caso vietato il rinnovo tacito dei contratti aventi ad oggetto forniture, servizi, lavori, e i contratti rinnovati tacitamente sono nulli.

<sup>156</sup> Vedi a rt.11, comma 9 del CCPLSF

4. Nel caso di contratti relativi a lavori si applica la normativa regionale vigente<sup>157</sup>. Se è intervenuta la consegna dei lavori in via di urgenza, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione dei lavori ordinati dal direttore dei lavori, ivi comprese quelle per opere provvisoriale.
5. Nel caso di contratti di rilevanza comunitaria, il contratto non può comunque essere stipulato prima di trenta giorni dalla comunicazione ai controinteressati del provvedimento di aggiudicazione, salvo motivate ragioni di particolare urgenza che non consentono all'amministrazione di attendere il decorso del predetto termine.<sup>158</sup>

### **Articolo 81**

#### **Adempimenti connessi alla normativa antimafia**

1. La stipulazione dei contratti è subordinata all'acquisizione della documentazione prevista dalla vigente normativa antimafia.

### **Articolo 82**

#### **Responsabile delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici<sup>159</sup>**

1. Per ogni singolo intervento da realizzarsi mediante contratto, l'amministrazione nomina, ai sensi del regolamento comunale in materia di procedimento amministrativo, un responsabile del procedimento, unico per le fasi della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 6 per il coordinatore del ciclo del singolo lavoro pubblico.
2. Il responsabile del servizio che ha proposto e sottoscritto il contratto medesimo è di norma responsabile anche della corretta esecuzione dello stesso.
3. Il responsabile dell'esecuzione del contratto è tenuto alla vigilanza sul regolare adempimento delle prestazioni e all'assunzione di tutti gli accorgimenti a tale scopo occorrenti, ivi compreso l'assenso a sospensioni e proroghe, nell'ambito dei poteri ad esso spettanti.
4. Qualora durante l'esecuzione si prospettino gravi irregolarità o ritardi, ovvero occorra recare modifiche all'oggetto della prestazione del terzo, e comunque in tutti i casi in cui vi sia necessità di provvedimenti da parte dell'Amministrazione, il responsabile è tenuto ad effettuare immediatamente le segnalazioni del caso e ad adottare gli opportuni provvedimenti.

### **Articolo 83**

#### **Spese contrattuali**

1. Il contraente è tenuto, entro e non oltre la data di stipulazione del contratto, a versare alla tesoreria dell'amministrazione o alla cassa economale l'importo relativo alle spese contrattuali.
2. Le spese contrattuali sono relative ai bolli, ai diritti di segreteria, all'imposta di registro e ad altri eventuali oneri.
3. I contratti stipulati in forma pubblico-amministrativa o per scrittura privata autenticata, iscritti nel repertorio del Comune, sono soggetti all'applicazione dei diritti di segreteria, in conformità alla normativa vigente.

---

<sup>157</sup> Si applica l'art.25, comma 12 della l.r. 12/1996: "La sottoscrizione del contratto deve avvenire non oltre sessanta giorni dalla consegna, da parte dell'aggiudicatario, della documentazione di cui al comma 11. Qualora la stipulazione del contratto non avvenga nei suddetti termini, l'aggiudicatario può svincolarsi da ogni impegno, previo atto notificato al soggetto appaltante. In tal caso, l'aggiudicatario ha diritto soltanto al rimborso delle spese sostenute per addvenire alla stipulazione del contratto, oltre alla restituzione della cauzione provvisoria, con esclusione di ogni altro compenso o indennizzo."

<sup>158</sup> Vedi art.11, comma 10 del CCPLSF

<sup>159</sup> Vedi art.10 del CCPLSF

4. Tutti i contratti sono assoggettati all'imposta di bollo e di registro, secondo le disposizioni di legge.
5. Le spese contrattuali sono a carico della controparte, salvo quelle per le quali la legge, il capitolato o gli usi non dispongono diversamente.
6. Gli oneri contrattuali relativi alle acquisizioni, onerose o gratuite, di beni immobili e alle acquisizioni gratuite di beni mobili possono essere poste parzialmente o totalmente a carico dell'Amministrazione comunale in dipendenza dell'effettivo interesse alla stipulazione.

#### **Articolo 84** **Cauzione provvisoria<sup>160</sup>**

1. Per l'appalto di opere pubbliche, l'entità, le modalità ed il contenuto della cauzione provvisoria sono stabilite per legge.<sup>161</sup> La restituzione di detta garanzia avviene dopo la stipulazione del contratto da parte del servizio che ha espletato la gara.
2. Per la partecipazione alle gare per la fornitura di beni e servizi può essere prevista una cauzione provvisoria, da versare nell'importo e con le modalità indicate nel bando di gara o nella lettera d'invito oppure nel capitolato.

#### **Articolo 85** **Cauzione definitiva**

1. A garanzia dell'adempimento di tutte le obbligazioni derivanti dal contratto, dell'eventuale obbligo di risarcimento del danno per inadempimento, e della restituzione di eventuali anticipazioni, può essere prevista idonea cauzione a favore dell'Amministrazione comunale in tutte le forme previste dalla disciplina in vigore al momento della stipulazione del relativo contratto.
2. Per l'appalto di opere pubbliche, l'entità e le modalità della cauzione definitiva sono fissate dalla normativa regionale vigente.<sup>162</sup>
3. Per le forniture di beni e di servizi. La misura della cauzione è di regola pari al 5% dell'importo netto dell'appalto<sup>163</sup>.
4. Non si fa luogo alla costituzione della cauzione definitiva per i contratti di modesta entità, per quelli stipulati con soggetti pubblici o a partecipazione pubblica e per quelli ove il rapporto fiduciario assume rilievo essenziale.
5. Lo svincolo della cauzione definitiva è disposto dal funzionario responsabile dell'esecuzione del contratto, adempiuti tutti gli obblighi contrattuali. Possono essere disposti a discrezione dell'Amministrazione svincoli parziali per la quota corrispondente a prestazioni già eseguite.

<sup>160</sup> vedi art.34, comma 1 bis della l.r. 12/1996: *"1bis. La cauzione provvisoria di cui al comma 1 deve avere validità per almeno centottanta giorni dalla scadenza del termine di ricezione delle offerte"*. vedi art. 75 del CCPLSF, obbligatoria nei contratti di rilevanza comunitaria: *"1. L'offerta e' corredata da una garanzia, pari al due per cento del prezzo base indicato nel bando o nell'invito, sotto forma di cauzione o di fideiussione, a scelta dell'offerente."*

<sup>161</sup> vedi per le opere pubbliche l.r. 12/1996 e successive modificazioni: in particolare artt.25, commi 10,11 e 12; art. 31, comma 2, lettera d); e art.34

<sup>162</sup> Vedi art.34 della l.r. 12/1996: *"Al fine di garantire la serietà dell'offerta e di tutelare il soggetto appaltante dai danni che potrebbero derivargli dalla mancata sottoscrizione del contratto d'appalto di lavori pubblici, per fatto e colpa dell'aggiudicatario, i soggetti di cui all'articolo 3, comma 2, provvedono a richiedere ai concorrenti, contestualmente alla presentazione dell'offerta, la costituzione di una cauzione pari al 2 per cento dell'importo posto a base di gara, al lordo degli oneri per la sicurezza e al netto di IVA."*

<sup>163</sup> vedi art. Art. 75 (Garanzie a corredo dell'offerta) del CCPLSF, che contiene una disciplina generale della cauzione:

*"1. L'offerta è corredata da una garanzia, pari al due per cento del prezzo base indicato nel bando o nell'invito, sotto forma di cauzione o di fideiussione, a scelta dell'offerente.*

*2. La cauzione può essere costituita, a scelta dell'offerente, in contanti o in titoli del debito pubblico garantiti dallo Stato al corso del giorno del deposito, presso una sezione di tesoreria provinciale o presso le aziende autorizzate, a titolo di pegno a favore dell'amministrazione aggiudicatrice."*

## **Articolo 86**

### **Inadempimenti contrattuali e penali**

1. Qualora gli inadempimenti non siano tali da comportare inaccettabilità della prestazione, il funzionario responsabile della esecuzione del contratto può convenire con l'altro contraente che a sue spese corregga la prestazione stessa, ne elimini eventuali vizi e difformità, ovvero si operi la riduzione proporzionale del corrispettivo pattuito.
2. Sono fatte salve le altre facoltà previste dalla legge in caso di inadempimento dell'altro contraente<sup>164</sup>.
3. L'inadempimento del contraente è valutato dal responsabile del servizio che gestisce il contratto in relazione alla sua importanza, avuto riguardo all'interesse dell'Amministrazione. Se l'inadempimento rientra nei casi previsti dal contratto, il responsabile ha l'obbligo di applicare le sanzioni concordate.
4. Fatta salva la possibilità di richiedere danni ulteriori, il contratto può prevedere clausole penali<sup>165</sup> per ritardi nell'adempimento e per ogni altra ipotesi di inadempimento contrattuale.
5. Può essere prevista una penale per inosservanza formalmente accertata delle norme retributive, contributive e di sicurezza nei confronti dei lavoratori.
6. Qualora il contratto stabilisca penalità per il mancato o inesatto adempimento, nonché per la ritardata esecuzione delle prestazioni, deve essere sempre prevista la risarcibilità dell'eventuale danno ulteriore.
7. L'applicazione della penale è di competenza della Giunta Comunale.
8. Per le opere pubbliche si applicano le disposizioni della legge vigente<sup>166</sup> al momento della stipula del contratto.

## **Articolo 87**

### **Definizione delle controversie<sup>167</sup>**

1. Per le controversie che dovessero sorgere nell'ambito dei contratti relativi ai lavori pubblici, si applicano le disposizioni di legge.
2. Nelle controversie che dovessero sorgere in dipendenza dei rapporti contrattuali disciplinati dal presente regolamento, valutata previamente l'opportunità di una conclusione transattiva ai sensi della normativa vigente delle stesse da parte della Giunta Comunale<sup>168</sup>, il responsabile del servizio competente provvede a darvi esecuzione.

## **Articolo 88**

### **Autotutela contrattuale**

1. Fermo restando quanto previsto dal codice civile, nell'ipotesi di grave inadempimento o frode del contraente, l'Amministrazione può disporre la risoluzione<sup>169</sup> d'ufficio del contratto, secondo le modalità previste dalla normativa vigente<sup>170</sup>.

<sup>164</sup> Vedi art. 31, comma 2, lettera c) della l.r. 12/1996

<sup>165</sup> Vedi in questo regolamento: art.45, comma 1, lettera h; art. 47; art. 55, comma 5. Per la legislazione statale vedi artt.5, comma 5, 133 e 158 del CCPLSF.

<sup>166</sup> Vedi la l. r. 12/1996: art.15 ter, comma 5, lettera e); art. 24, comma 3; art. 29, comma 2; art.30, comma 3.

<sup>167</sup> vedi parte IV (Contenzioso) del CCPLSF

<sup>168</sup> indicare l'organo comunale competente (Consiglio, Giunta, Sindaco)

<sup>169</sup> per i lavori pubblici vedi l.r. 12/1996: art. 17, comma 8; art. 24, comma 3; art. 29, comma 2; art. 31, comma 1 e comma 2, lettera d); art.32, comma 12 e comma 12 bis.

<sup>170</sup> Vedi artt.135/139 del CCPLSF

## **Articolo 89**

### **Prezzi**

1. I contratti devono prevedere prezzi invariabili, salvo che per i beni o le prestazioni il cui prezzo sia determinato per legge o per atto amministrativo<sup>171</sup> e fermo restando quanto previsto dai successivi commi.
2. E' consentita la conclusione di contratti nei quali il corrispettivo sia determinato con indicazione del ribasso, fisso e invariabile, rispetto ai prezzi di listino risultanti da apposite pubblicazioni.
3. Per i contratti a esecuzione periodica o continuativa deve essere prevista, su istanza di parte ed entro un termine stabilito nel contratto, una clausola di revisione dei prezzi<sup>172</sup> dopo il dodicesimo mese dall'inizio dell'esecuzione o dopo il sedicesimo mese dalla stipulazione del contratto.

## **Articolo 90**

### **Modifiche contrattuali**

1. I contratti possono prevedere una clausola secondo cui, qualora nel corso dell'esecuzione degli stessi si renda necessario un aumento o una diminuzione della prestazione, il contraente è tenuto ad assoggettarvisi agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto, sempre che le relative variazioni siano contenute entro il quinto dell'importo contrattuale e non siano tali da alterare la natura della prestazione originaria.

## **Articolo 91**

### **Interpretazione del contratto**

1. Ai contratti stipulati dall'Amministrazione si applicano, ai fini della loro interpretazione, le norme generali dettate dagli articoli 1362 e seguenti del Codice Civile, attinenti all'interpretazione complessiva e alla conservazione del negozio.
2. Non trova applicazione il principio di cui all'articolo 1370<sup>173</sup> del Codice Civile per le clausole contenute nei capitolati generali stante la loro natura normativa e non contrattuale.

## **Articolo 92**

### **Subappalto e cottimo**

1. Il subappalto è consentito previa verifica da parte dell'Amministrazione dei presupposti e requisiti del subappaltatore stabiliti dalla normativa<sup>174175</sup> vigente.
2. Qualora l'Amministrazione ravvisi la sussistenza di particolari ragioni che rendono opportuno escludere il ricorso al subappalto in materia di lavori in una o più lavorazioni riconducibili alle predette categorie, inserisce tale divieto nel bando di gara o nella lettera di invito, su proposta

---

<sup>171</sup> per i lavori pubblici vedi l.r. 12/1996: art.30, comma 3, lettera s);i capitolati speciali possono prevedere "modalità dell'eventuale aggiornamento dei prezzi ammessi dalle vigenti disposizioni statali e regionali". Secondo l'art.132, comma 2 del CCPLSF "Per i lavori pubblici affidati dalle stazioni appaltanti non si può procedere alla revisione dei prezzi e non si applica il comma 1 dell'articolo 1664 del codice civile: si tratta di norma già prevista dall'art.26, comma 3 della legge 109/1994, abrogata dal CCPLSF

<sup>172</sup> vedi art.244, comma 3 del CCPLSF

<sup>173</sup> l'art.1370 del c.c. prevede:

*"Le clausole inserite nelle condizioni generali di contratto o in moduli o formulari predisposti da uno die contraenti s'interpretano, nel dubbio, a favore dell'altro"*

<sup>174</sup> Vedi art.118 del CCPLSF; per i casi di divieto vedi CCPLSF: art.37, comma 11; art.91 comma 3;

<sup>175</sup> Vedi solo per i lavori art.33 l.r. 12/1996

motivata del coordinatore del ciclo.<sup>176</sup>

3. Il subappalto in assenza dei requisiti fissati dalla legge o nell'ipotesi di cui al comma 2 è causa di risoluzione del contratto.

### **Articolo 93** **Variazioni all'opera**<sup>177</sup>

1. Le varianti sono ammesse nei casi previsti dalla normativa vigente<sup>178</sup>.
2. L'appaltatore non può introdurre variazioni o addizioni di sorta all'appalto assunto senza averne ricevuto l'ordine scritto da parte del responsabile del servizio.

### **Articolo 94** **Collaudi e accertamento di regolare esecuzione della prestazione**

1. I lavori,<sup>179</sup> le forniture di beni e di servizi acquisiti a mezzo appalto sono soggetti a collaudo<sup>180</sup> o a verifica di conformità con l'ordine attraverso il certificato di regolare esecuzione, collaudo, verifica di conformità o approvazione da parte dell'ente, in conformità al disposto dei relativi capitolati e nel rispetto della normativa vigente.
2. La liquidazione del corrispettivo pattuito per la prestazione deve essere preceduta dalla verifica di cui al comma 1.

### **Articolo 95** **Cessazione del contratto e cause di risoluzione**

1. Il contratto di appalto di lavori, prestazioni di servizi e forniture pubbliche di beni, oltre che per quanto previsto dal codice civile può aver fine per :
  - a) adempimento delle reciproche prestazioni da parte dei contraenti;
  - b) risoluzione del contratto per reciproco consenso.
2. Le cause di risoluzione del contratto previste in materia di lavori pubblici sono disciplinate dalla normativa regionale vigente<sup>181</sup> e negli altri casi dalla normativa statale vigente<sup>182</sup>.

## **CAPO II** **ALTRI CONTRATTI**

### **Articolo 96** **Alienazione di beni mobili**

---

<sup>176</sup> Vedi solo per i lavori art.33, comma 1 l.r. 12/1996

<sup>177</sup> in materia di lavori si applica l' art.32 della l.r. 12/1996 .

<sup>178</sup> Vedi per la normativa generale l'art.132 del CCPLS. Vedi anche art.76 ( varianti progettuali in sede di offerta); art85, comma 8; l'art.114 stabilisce:” 1. Fermo quanto disposto dall'articolo 76, le varianti in corso di esecuzione del contratto sono ammesse nei casi stabiliti dal presente codice. 2. Il regolamento determina gli eventuali casi in cui, nei contratti relativi a servizi e forniture, ovvero nei contratti misti che comprendono anche servizi o forniture, sono consentite varianti in corso di esecuzione, nel rispetto dell'art. 132, in quanto compatibile

<sup>179</sup> in materia di lavori pubblici si applica l'art.17 (collaudi e accettazione delle opere) della l.r. 12/1996

<sup>180</sup> Vedi art.120 (collaudo) del CCPLSF)

<sup>181</sup> Le cause di risoluzione del contratto relativo a lavori pubblici sono previste dagli artt.31, commi 1 e 2 (violazioni in materia di piani di sicurezza) e 32, commi 12 e 12bis (lavori suppletivi) della l.r. 12/1996

<sup>182</sup> Si applicano gli articoli 135/140 del CCPLSF

1. L'amministrazione comunale può procedere all'alienazione di beni mobili dichiarati dal consegnatario del bene non utilizzabili da parte dell'Ente sulla base di apposito verbale, da cui risulti che gli stessi non sono più. Per i beni mobili demaniali l'eventuale alienazione deve essere preceduta da idoneo provvedimento di sdemanializzazione.
2. Per i beni mobili è consentita l'alienazione anche a ditta fornitrice dello stesso genere, a scomputo del prezzo di acquisto di nuove attrezzature.

#### **Articolo 97**

#### **Affitto e locazione di beni immobili**

1. I contratti di locazione attiva sono preceduti di norma da pubblici incanti, o, anche in relazione al valore economico del contratto, da procedura negoziata previa gara ufficiosa, fatta salva l'eventuale legislazione speciale. Il contratto può essere rinegoziato con il conduttore che sia in regola con il pagamento del canone e dei relativi oneri accessori e che accetti le nuove condizioni determinate dall'Amministrazione comunale.
2. Le locazioni passive d'immobili possono essere concluse a trattativa privata, preceduta ove possibile da gara ufficiosa, se si tratta di beni aventi particolari requisiti. Nel caso di locazione di beni fungibili, di particolare importanza o valore, si procede con pubblico incanto.

## **Articolo 98** **Prestito d'uso<sup>183</sup>**

1. L'amministrazione comunale, ai sensi dell'articolo 14<sup>184</sup> della legge regionale 16/2005, può concedere in uso gratuito<sup>185</sup> alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale,:
  - a) beni, mobili e immobili, utili allo svolgimento di manifestazioni e iniziative temporanee promosse dalle organizzazioni medesime;
  - b) beni, mobili ed immobili, per lo svolgimento delle loro attività istituzionali.
2. Nell'ambito della valorizzazione e promozione di libere forme associative e di organismi di partecipazione alla vita pubblica, l'amministrazione comunale valuta l'opportunità di concedere, a condizioni di favore o in uso gratuito, beni immobili e mobili in prestito d'uso a enti o associazioni senza scopo di lucro aventi fine di promozione sociale, culturale, ricreativa o sportiva,. In tal caso le eventuali spese di manutenzione ordinaria per l'uso dei beni sono a carico dei beneficiari.

## **Articolo 99** **Acquisto di beni immobili**

1. Il Comune, fatte salve le procedure espropriative, può acquistare sul mercato beni immobili di suo interesse.
2. All'acquisto di beni immobili il Comune può procedere a trattativa privata in tutti i casi in cui la specificità del bene non consenta l'espletamento di una procedura di gara..
3. La proposta di vendita deve contenere l'attestazione del proprietario della libertà del bene da qualsiasi vincolo o peso pregiudizievole, della piena proprietà e disponibilità dello stesso.
3. Ai fini della pattuizione del corrispettivo, deve essere redatta apposita perizia di stima da parte dell'ufficio comunale competente, oppure da un tecnico esterno incaricato.
4. Se l'amministrazione partecipa a un'asta per l'acquisto di immobili, spetta al delegato alla partecipazione determinare l'importo dell'offerta, nell'ambito del prezzo massimo fissato nell'atto di deliberazione a contrarre<sup>186</sup>.

---

<sup>183</sup> tale disciplina va inserita solo se non è già prevista nell'apposito regolamento comunale per la concessione di contributi, vantaggi e benefici economici, adottato in applicazione della legge 241/1990.

<sup>184</sup> L'art.14 della l.r. 16/2005 prevede:

“ Art. 14

*(Strutture per manifestazioni e attività istituzionali)*

1. La Regione, gli enti locali e l'Azienda USL, nel rispetto dei principi di trasparenza e di imparzialità, possono prevedere forme e modi per concedere alle organizzazioni, in uso gratuito, beni, mobili ed immobili, utili allo svolgimento di manifestazioni ed iniziative temporanee promosse dalle organizzazioni medesime.

2. La Regione, gli enti locali e l'Azienda USL possono altresì concedere alle organizzazioni, in uso gratuito, beni, mobili ed immobili, per lo svolgimento delle loro attività istituzionali.”

<sup>185</sup> Vedi art.75, commi 5 e 6 di questo regolamento

<sup>186</sup> Il rinvio è alla legge regionale 23 novembre 1994, n. 68 (Alienazione di beni immobili di proprietà regionale a favore dei Comuni).

**Articolo 100**  
**Acquisto di immobili in corso di costruzione**

1. E' consentito l'acquisto di edifici e relative pertinenze anche in corso di costruzione.
2. Il Comune, stipulato il contratto, ha facoltà di anticipare a titolo di caparra, prima dell'ultimazione dell'opera, una quota del corrispettivo pattuito.
3. Il venditore è tenuto a prestare garanzia fideiussoria, bancaria o assicurativa, per un importo non inferiore al doppio della somma anticipata a titolo di caparra, a garanzia della restituzione del doppio della stessa, dell'esecuzione dell'opera, del risarcimento del danno in caso di mancato completamento o vizi dell'opera, salva la prova di eventuali maggiori danni.

**Articolo 101**  
**Contratti di permuta**

1. L'amministrazione comunale può disporre con motivata deliberazione la permuta di beni immobili del Comune con altri di proprietà pubblica o privata, di interesse per il Comune, sulla base di apposita perizia effettuata dal competente ufficio comunale o da un tecnico esterno.

**Articolo 102**  
**Beni immobili alienabili**

1. Possono essere alienati gli immobili facenti parte del patrimonio disponibile del Comune e quelli del patrimonio indisponibile per i quali sia cessata la destinazione a pubblico servizio, fatto salvo quanto previsto dalla normativa relativa ai beni culturali.
2. Per i beni demaniali l'eventuale alienazione deve essere preceduta da idoneo provvedimento di sdemanializzazione.
3. L'alienazione di beni immobili comunali deve essere prevista in modo esplicito in un atto dell'organo comunale competente.<sup>187</sup>

**Articolo 103**  
**Diritti di prelazione**

1. Nel caso di alienazione di un bene immobile su cui, a norma delle vigenti disposizioni o per altra legittima causa, esista un diritto di prelazione, il bene è offerto al titolare di tale diritto alle condizioni di vendita.
2. L'offerta di cui al comma 1 deve essere formalizzata tramite notifica agli occupanti e contenere l'indicazione del prezzo richiesto, delle condizioni alle quali la vendita dovrà essere conclusa e l'invito specifico a esercitare o meno il diritto di prelazione nel termine perentorio di 60 giorni dalla data di notifica dell'offerta, salvo che la legge o il titolo da cui la prelazione deriva non stabiliscano un termine diverso.
3. L'accettazione dell'offerta deve avvenire con atto notificato contenente la prova della costituzione della cauzione pari al 10% del prezzo.

**Articolo 104**  
**Alienazioni immobiliari**

---

<sup>187</sup> Ai sensi dell'art.21 della l.r. 54/1998 tale competenza può essere attribuita dallo statuto comunale al Consiglio comunale.

1. Alla vendita degli immobili di proprietà comunale si procede secondo la normativa vigente in materia, salvo quanto di seguito diversamente disciplinato ai sensi e per gli effetti dell'articolo 12, comma 2<sup>188</sup> della legge 15 maggio 1997, n. 127 (Misure urgenti per lo snellimento dell'attività amministrativa e dei procedimenti di decisione e di controllo).
2. Nel caso di vendita immobiliare, il Comune procede all'indizione di una gara per pubblico incanto previa redazione di apposita perizia di stima, redatta con riferimento ai valori correnti di mercato per i beni con caratteristiche analoghe sulla base delle metodologie e delle tecniche estimative più coerenti con la natura del bene da valutare.
3. L'avviso d'asta è pubblicato all'albo pretorio almeno 30 giorni prima di **del** termine fissato per la gara. Possono essere previste altre adeguate forme di pubblicità su quotidiani di interesse nazionale e locale, nonché in ogni altra forma ritenuta opportuna dall'Amministrazione comunale. L'avviso deve indicare:
  - a) L'Autorità che presiede l'incanto, il luogo, il giorno e l'ora e le modalità di svolgimento della gara;
  - b) il bene oggetto d'asta;
  - c) il prezzo posto a base di gara;
  - d) i termini e le modalità per la presentazione delle offerte, le modalità di aggiudicazione e quelle per il pagamento del prezzo definitivo;
  - e) l'indirizzo cui far pervenire l'offerta;
  - f) il responsabile del procedimento.
4. Per ragioni di opportunità il Comune può procedere alla vendita anche tramite trattativa privata previa gara ufficiosa preceduta da avviso pubblico. Alla gara ufficiosa devono essere invitati tutti i soggetti che ne abbiano fatto richiesta.
5. Fermo il valore di stima, è consentito procedere a trattativa privata diretta nelle seguenti ipotesi:
  - a) quando sia stata indetta senza risultato una gara a evidenza pubblica per la vendita di un immobile;
  - b) quando l'alienazione sia disposta a favore di enti pubblici;
  - c) quando il bene è destinato a servizio pubblico, nei casi di concessione o di società partecipata;
6. L'asta pubblica è effettuata, di norma, con il metodo delle offerte segrete al rialzo anche se, in casi motivati, può essere effettuata con offerte pubbliche e/o pubblico banditore.

## **Articolo 105**

### **Esperimento della gara**

1. Chiunque abbia interesse è ammesso a partecipare alla gara e ad assistere alla apertura dei plichi contenenti le offerte segrete.
2. Qualora non diversamente indicato nell'avviso, l'asta è considerata valida anche in presenza di una sola offerta. Qualora si abbiano due o più offerte dello stesso importo, l'aggiudicatario è determinato tramite sorteggio.
3. L'aggiudicazione è sospensivamente condizionata al versamento, entro 10 giorni dalla gara, di una cauzione pari all'10% del prezzo di aggiudicazione. In caso di inadempimento

---

<sup>188</sup> L'art.12, comma 2 della legge 127/1997 ( legge Bassanini) prevede:

*"2. I comuni e le province possono procedere alle alienazioni del proprio patrimonio immobiliare anche in deroga alle norme di cui alla legge 24 dicembre 1908, n. 783, e successive modificazioni, ed al regolamento approvato con regio decreto 17 giugno 1909, n. 454, e successive modificazioni, nonché alle norme sulla contabilità generale degli enti locali, fermi restando i principi generali dell'ordinamento giuridico-contabile. A tal fine sono assicurati criteri di trasparenza e adeguate forme di pubblicità per acquisire e valutare concorrenti proposte di acquisto, da definire con regolamento dell'ente interessato."*

dell'aggiudicatario provvisorio, trascorso il termine di cui sopra, si può procedere ad aggiudicare il bene al concorrente che ha presentato l'offerta immediatamente inferiore.

4. L'aggiudicazione non tiene luogo del contratto.

### **Articolo 106** **Ripetizione della gara**

1. Qualora la procedura di vendita del bene a seguito di esperimento di asta o di trattativa privata dia esito negativo, può ripetersi la procedura di vendita mediante asta pubblica con il ribasso di 1/5 sul prezzo inizialmente fissato.

### **Articolo 107** **Sponsorizzazioni<sup>189</sup>**

1. L'amministrazione comunale può ricorrere a forme di sponsorizzazione per attività culturali sportive, turistiche, di valorizzazione del patrimonio comunale e dell'assetto urbano o per altre attività di rilevante interesse pubblico. In relazione a particolari manifestazioni l'Amministrazione comunale può assumere anche la veste di sponsor.
2. In ogni caso devono essere definiti i limiti dell'uso dell'immagine a fini pubblicitari, di eventuali diritti di esclusiva, di modalità di utilizzazione del marchio e di presenza del logo dello sponsor sul materiale di propaganda.
3. Per gli interventi di sponsorizzazione sportiva e per i contratti di sponsorizzazione di lavori relativi a beni culturali si rinvia alla normativa regionale vigente.<sup>190</sup>

## **TITOLO VIII** **DISPOSIZIONI FINALI E TRANSITORIE**

### **Articolo 108** **Norme transitorie**

1. Il presente regolamento entra in vigore successivamente alla pubblicazione all'albo pretorio del Comune di Introd per quindici giorni consecutivi.<sup>191</sup> Da tale data sono abrogati il regolamento comunale per l'esecuzione di lavori, provviste e servizi in economia approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 7, in data 24 marzo 2005 e ogni altra disposizione incompatibile con il presente regolamento.

---

<sup>189</sup> vedi art.26 del CCPLSF: "1. Ai contratti di sponsorizzazione e ai contratti a questi assimilabili, di cui siano parte un'amministrazione aggiudicatrice o altro ente aggiudicatore e uno sponsor che non sia un'amministrazione aggiudicatrice o altro ente aggiudicatore, aventi ad oggetto i lavori di cui all'allegato I, nonché gli interventi di restauro e manutenzione di beni mobili e delle superfici decorate di beni architettonici sottoposti a tutela ai sensi del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, ovvero i servizi di cui all'allegato II, ovvero le forniture disciplinate dal presente codice, quando i lavori, i servizi, le forniture sono acquisiti o realizzati a cura e a spese dello sponsor, si applicano i principi del Trattato per la scelta dello sponsor nonché le disposizioni in materia di requisiti soggettivi dei progettisti e degli esecutori del contratto

<sup>190</sup> il rinvio è al Capo IV della legge regionale 1° aprile 2004, n. 3 (Nuova disciplina degli interventi a favore dello sport). Per le sponsorizzazioni di lavori relativi a beni culturali vedi art. 44 quaterdecies della l.r. 12/1996

<sup>191</sup> Vedi quanto previsto dallo statuto comunale in materia. Secondo l'art. 52 bis della l.r. 54/1998, aggiunto dalla l.r. 21 gennaio 2003, n. 3: *Le deliberazioni degli enti locali sono pubblicate all'albo dell'ente entro otto giorni dalla data della loro adozione. La durata della pubblicazione è di quindici giorni, salvo specifiche disposizioni di legge. L'art.52 ter della l.r. 54/1998, aggiunto dalla l.r. 21 gennaio 2003, n. 3 stabilisce: "Le deliberazioni di cui all'articolo 52bis diventano esecutive dal primo giorno di pubblicazione."*